

Primljeno:	17-06-2026			
Organ, jed.	klasif. znak	Red. br.	Prilog	Vrijednost
08-401/26-99/2				

HLB MONT AUDIT d.o.o.
Broj 56-104/2026
Podgorica, 15. 06. 2026. god.



MONT AUDIT
REVIZIJA, KONTROLING, KONSALTING

IZVJEŠTAJ

O IZVRŠENOJ REVIZIJI PRIJEDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA
BUDŽETA OPŠTINE TIVAT ZA 2025. GODINU

Podgorica, jun 2026. godine

[Handwritten signature]

SADRŽAJ:

Strana:

I	IZVJEŠTAJ REVIZORA	3-8
II	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	
	Opšti dio Budžeta	9
	Raspored izdataka u Posebnom dijelu	10-13
	Izvještaji o novčanim tokovima (ekonomska klasifikacija)	14
	Izvještaji o novčanim tokovima (funkcionalna klasifikacija)	15
	Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	16-18
	Izvještaj o neizmirenim obavezama	19
	Izvještaj o budžetskom zaduženju	20
III	NAPOMENE UZ FINANSIJSKE IZVJEŠTAJE	21-84

SKUPŠTINI OPŠTINE TIVAT

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA O PRIJEDLOGU ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TIVAT ZA 2025. GODINU

Izveštaj nezavisnog revizora

Izvršili smo reviziju Prijedloga Završnog računa Budžeta Opštine Tivat (u daljem tekstu: Opština) za 2025. godinu, kao i finansijskih izvještaja Opštine Tivat za period 01.01. – 31.12.2025. godine, i to: Izveštaj o novčanim tokovima I – ekonomska klasifikacija (Obrazac 1); Izveštaj o novčanim tokovima II – funkcionalna klasifikacija (Obrazac 2); Izveštaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji (Obrazac 7); Izveštaj o neizmirenim obavezama te Izveštaj o budžetskom zaduženju Opštine.

Revizija je izvršena u skladu sa Ugovorom za pružanje usluga, broj 07-426/26-75/6 od 28.04.2026. godine, koji je zaključen između Opštine Tivat i Društva za reviziju, kontroling i konsalting „HLB Mont Audit” d.o.o. Podgorica.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Opštine Tivat odgovorno je za pripremu i fer prezentaciju ovih finansijskih izvještaja, u skladu sa: Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti; Zakonom o lokalnoj samoupravi; Zakonom o finansiranju lokalne samouprave; odredbama Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština; Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave, Pravilnikom o sadržaju izvještaja o ukupno ostvarenim primicima i izdacima i izdacima po potrošačkim jedinicama i izvještaja o neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju opština kao i ostalim propisima relevantnim za Državu i lokalnu samoupravu, te u skladu sa Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor.

Ova odgovornost uključuje osmišljavanje, primjenu i održavanje odgovarajućih internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja bez materijalno značajnih pogrešnih iskaza, bilo da su oni posljedica prevare ili greške. Takođe, obuhvata odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika, kao i donošenje razumnih računovodstvenih procjena u datim okolnostima.



Odgovornost revizora

Naša odgovornost je da, na osnovu revizije, izrazimo mišljenje o Prijedlogu Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se u razumnoj mjeri uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i objelodanjivanjima datim u finansijskim izvještajima koji čine Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu. Izbor postupaka zasnovan je na revizorskom prosuđivanju, uključujući i procjenu rizika materijalno značajnih i pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima nastalih usled prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju Prijedloga Završnog računa budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu, u cilju osmišljavanja revizijskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja mišljenja o efikasnosti i efektivnosti internih kontrola Opštine.

Revizija takođe, uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšte prezentacije Prijedloga Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu, da su pribavljeni revizijski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju razumnu osnovu za izražavanje mišljenja.

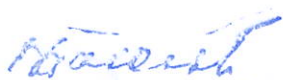
Nemodifikovano (pozitivno mišljenje)

Prema našem mišljenju, Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu objektivno i istinito prikazuje primitke i izdatke i u skladu je sa propisima kojima se regulišu primici i izdaci, kao i drugim propisima koji su relevantni za budžet Opštine Tivat:

Skretanje pažnje

Ne izražavajući rezervu u odnosu na dato mišljenje, skrećemo pažnju na sledeća pitanja:

- Ovom revizijom nije obuhvaćeno poslovanje JU Sportska dvorana Tivat, JU Centar za kulturu Tivat, JU Muzej i galerija Tivat, JU Dnevni centar Tivat i JU Gradska biblioteka Tivat, osim u dijelu priliva i odliva sredstava ostvarenih preko Trezora Opštine Tivat, te se stoga u ovom izvještaju ne možemo izjasniti o njihovom uticaju na izvršenje Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu. Takođe, ovom revizijom nisu obuhvaćena ni društva sa ograničenom odgovornošću čiji je osnivač Opština Tivat, budući da posluju samostalno preko žiro računa otvorenih kod poslovnih banaka u Crnoj Gori, imaju sopstveni poreski identifikacioni broj i predstavljaju zasebne privredne subjekte.

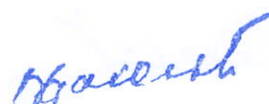


• Kao što je navedeno u Napomenama 3.1 i 5.7, u postupku revizije utvrđena su odstupanja između stanja novčanih sredstava evidentiranih u Glavnoj knjizi trezora i stanja iskazanih u izvodima poslovnih banaka. Na dan 31.12.2025. godine utvrđena je ukupna razlika od 3.693,45 EUR, od čega se 274,67 EUR odnosi na sredstva kod Atlas banke AD Podgorica – u stečaju, a 3.418,78 EUR na sredstva kod Crnogorske komercijalne banke AD. Takođe, utvrđeno je da dio sredstava kod Crnogorske komercijalne banke AD u iznosu od 12.958,80 EUR nije bio uključen u prenesena sredstva iskazana na dan 01.01.2025. godine. U okviru prenesenih sredstava i viška primitaka evidentirano je i potraživanje Opštine Tivat prema Atlas banci AD Podgorica – u stečaju u iznosu od 1.888.292,33 EUR, dok je u stečajnom postupku priznato potraživanje u iznosu od 1.888.567,00 EUR, pri čemu postoji neusaglašenost razlika od 274,67 EUR. Postoji neizvjesnost u pogledu naplativosti predmetnog potraživanja, budući da Revizoru nisu dostavljene informacije koje bi omogućile pouzdanu procjenu očekivanog stepena njegove naplate.

• Na osnovu dostavljenog izjašnjenja i raspoložive dokumentacije, Revizor je uzeo u obzir obrazloženja Sekretarijata za finansije u vezi sa negativnim saldima iskazanim u evidenciji prireza porezu na dohodak fizičkih lica. Međutim, imajući u vidu značajan iznos negativnih salda na kraju izvještajnog perioda, kao i činjenicu da se evidentiranje obaveza po ovom osnovu zasniva na dostavljanju OPP-ND obrazaca od strane poreskih obveznika, postoji rizik da pojedine obaveze nisu pravovremeno evidentirane u službenim evidencijama. S obzirom na to da nisu uspostavljeni kontrolni mehanizmi koji bi obezbijedili potpunu i pravovremenu usklađenost izvršenih uplata sa evidentiranim zaduženjima, Revizor nije mogao steći razumno uvjerenje da su sve obaveze poreskih obveznika po osnovu prireza pravilno obračunate, evidentirane i naplaćene (Napomena 5.1. (d)).

• Kao što je navedeno u napomenama: 5.1 (a); 5.1. (c); 5.3. (a); 5.3. (c) i 5.4. (a), raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

• Zarade zaposlenih u organima lokalne uprave tokom 2025. godine obračunavane su na osnovu važećih lokalnih propisa. Međutim, iako je nakon stupanja na snagu Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa Opština Tivat pokrenula postupak usklađivanja lokalne regulative, do datuma sačinjavanja izvještaja nije pribavljena prethodna saglasnost Ministarstva finansija na prijedlog nove Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika, kako je propisano članom 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (Napomena 6.1.).



• Kao što je navedeno u napomenama: 6.9.(b) i 6.12.(a), u postupku revizije utvrđeno je da su izvršene isplate fizičkim licima po osnovu usluga procjene nepokretnosti, i to na budžetskoj stavci 41995000005 – „Usluge procjene nepokretnosti za obračun poreza na promet nepokretnosti“ u iznosu od 11.023,10 EUR, kao i u okviru pozicije „Izdaci za uređenje zemljišta“ u iznosu od 17.672,16 EUR. Revizoru nisu dostavljeni dokazi o obračunu i uplati poreza na dohodak fizičkih lica i pripadajućih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u skladu sa zakonom, niti dokumentacija na osnovu koje bi se moglo potvrditi da su angažovana lica bila osigurana po drugom osnovu.

• U Izvještaju o neizmirenim obavezama (Obrazac 5) na dan 31.12.2025. godine iskazane su neizmirene obaveze u ukupnom iznosu od 11.176,62 EUR, koje se u cjelosti odnose na obaveze evidentirane na poziciji „Obaveze za ostale tekuće izdatke“. Međutim, imajući u vidu da Opština Tivat ne vodi pomoćnu analitičku evidenciju obaveza prema dobavljačima i drugim povjeriocima, već evidenciju neplaćenih naloga evidentiranih kroz trezorski sistem, Revizor se nije mogao uvjeriti da li su u Obrascu 5 iskazane sve obaveze nastale do kraja izvještajnog perioda. Naime, u Obrascu 5 nisu evidentirane obaveze koje se odnose na rashode za mjesec decembar 2025. godine, uključujući obaveze po osnovu odborničkih naknada, električne energije, komunikacionih usluga, goriva, prevoza učenika, sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, kao ni druge obaveze nastale do kraja godine koje nisu izmirene do 31.12.2025. godine. Takođe, tokom 2025. godine evidentirane su prinudne naplate sa računa Opštine po osnovu rješenja javnih izvršitelja i sudskih presuda, zbog čega se Revizor nije mogao uvjeriti da li su sve obaveze po tom osnovu prethodno bile evidentirane u poslovnim knjigama, niti da li postoje dodatne neiskazane obaveze na dan 31.12.2025. godine. Dodatno, iako je Opština dala saglasnost za sprovođenje postupka konfirmacija, zbog nepostojanja potpune analitičke evidencije obaveza po dobavljačima i drugim povjeriocima, Revizor nije imao osnov za izbor povjerilaca i nezavisno potvrđivanje iskazanih salda obaveza (Napomena 7).

• Kao što je navedeno u Napomeni 10, Revizoru je dostavljen pregled sudskih postupaka koje Opština Tivat vodi pred nadležnim sudovima sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Uvidom u dostavljenu evidenciju utvrđeno je da za značajan broj sudskih postupaka nije određena vrijednost predmeta spora, odnosno da je u evidenciji navedeno „v.p.s. neodređena“ ili „v.sp. neopredijeljena“, zbog čega nije bilo moguće utvrditi ukupnu vrijednost sudskih sporova na dan 31.12.2025. godine. Takođe, za značajan broj postupaka nije izvršena procjena mogućeg ishoda sporova niti procjena potencijalnih finansijskih efekata po budžet Opštine. Imajući u vidu veliki broj sporova koji se vode protiv Opštine, nepostojanje procjene vjerovatnoće nastanka obaveza i njihovih mogućih finansijskih efekata, Revizor nije bio u mogućnosti da utvrdi ukupnu vrijednost potencijalnih obaveza na dan 31.12.2025. godine, niti da sa potrebnim stepenom pouzdanosti procijeni eventualni odliv sredstava koji bi po tom osnovu mogao nastati u narednom periodu.

• Revizoru je dostavljeno obavještenje Direkcije za imovinu i pravno zastupanje Opštine Tivat da su podaci o imovini za 2025. godinu dostavljeni Upravi za državnu imovinu u elektronskoj formi, kao i da je izvršen popis nepokretne i pokretne imovine putem posebnih popisnih komisija. Naknadno su dostavljeni izvještaji popisnih komisija, Izvještaj Centralne popisne komisije i popisne liste, iz kojih proizilazi da je izvršen popis nepokretne i pokretne imovine, novčanih sredstava, potraživanja, obaveza, investicija i drugih sredstava Opštine Tivat. Međutim, u dostavljenom aktu navedeno je da nije izvršena procjena vrijednosti imovine, zbog čega Upravi za državnu imovinu nisu dostavljeni podaci o procijenjenoj vrijednosti imovine, već podaci o nabavnoj, otpisanoj i sadašnjoj knjigovodstvenoj vrijednosti. Shodno tome, Revizor se nije mogao uvjeriti da podaci o nepokretnoj imovini dostavljeni Upravi za državnu imovinu u potpunosti ispunjavaju zahtjeve propisane Zakonom o državnoj imovini i Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, u dijelu koji se odnosi na iskazivanje procijenjene vrijednosti nepokretne imovine. (Napomena 11).

• Kao što je navedeno u Napomeni 14, prema Izvještaju Centralne banke Crne Gore o ukupnim danima blokade računa, Opština Tivat tokom 2025. godine nije imala evidentirane dane blokade računa niti blokirana sredstva na dan izdavanja izvještaja. Međutim, uvidom u Izvještaj CBCG o izvršenim nalogima blokade utvrđeno je da su tokom 2025. godine sa računa Opštine vršene prinudne naplate po osnovu rješenja javnih izvršitelja, sudskih izvršenja, troškova postupaka, kamata i drugih izvršnih osnova, u ukupnom iznosu od 81.138,45 EUR, od čega se 67.657,90 EUR odnosi na glavnice, a 13.480,55 EUR na kamate. Izvršenja su vršena u korist većeg broja fizičkih i pravnih lica, po osnovu izvršnih isprava iz tekućih i ranijih godina, uključujući i više pojedinačnih izvršenja značajnijih iznosa.

Ključna revizijska pitanja

Ključna revizijska pitanja odnosila su se na naplativost potraživanja prema Atlas banci AD Podgorica – u stečaju, potpunost i tačnost iskazanih novčanih sredstava, potpunost evidentiranja i naplate prihoda od prireza i zakonom ustupljenih prihoda, potpunost iskazanih obaveza na kraju izvještajnog perioda, procjenu potencijalnih obaveza po osnovu sudskih sporova, kao i evidentiranje i vrednovanje imovine Opštine Tivat. Navedena pitanja zahtijevala su značajnu revizorsku pažnju zbog njihove materijalnosti, procjenskih neizvjesnosti i ograničenja u pribavljanju odgovarajućih revizijskih dokaza.



Izjava revizora

Na osnovu analize rada i fiskalnog okruženja Opštine Tivat uzimajući u obzir nalaze prezentirane u dijelu „Skretanje pažnje“, ukazujemo na pojedine aspekte koji zaslužuju dodatnu pažnju u pogledu zakonitosti određenih budžetskih postupanja u toku 2025. godine.

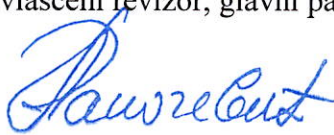
Međutim, smatramo da Prijedlog Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu pruža tačan i fer prikaz finansijskog položaja na dan 31. decembar 2025. godine, u svim materijalno značajnim aspektima, u skladu sa važećim zakonskim i računovodstvenim propisima, te da su finansijski iskazi pripremljeni u skladu sa načelima budžetskog računovodstva i finansijskog izvještavanja.

Zbog toga je dato nemodifikovano (pozitivno mišljenje), uz skretanje pažnje na određena pitanja koja ne utiču na ukupnu pouzdanost finansijskih izvještaja, ali zahtijevaju dalje postupanje i usklađivanje sa zakonskim i internim aktima.

U Podgorici, 12.06.2026. godine



dr Đorđe Rakočević,
ovlašćeni revizor, glavni partner



Aleksandra Rakočević,
ovlašćeni revizor



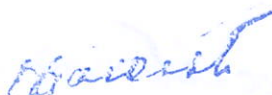
Prof. dr Slavko Rakočević,
ovlašćeni revizor



Edisa Adrović,
revizor



Amina Idrizović – Kolić,
revizor



BUDŽET OPŠTINE TIVAT ZA 2025. GODINU

	<u>NAPOMENA</u>	<u>PLANIRANO</u>	<u>OSTVARENO</u>	<u>IZVRŠENJE</u> %
I Višak primitaka prenijet iz 2024. godine	5.7	8.000.000,00	10.091.472,23	126,14
II Tekući primici		25.867.100,00	24.259.111,33	106,63
Porezi	5.1	16.600.000,00	19.980.131,50	120,36
Doprinosi				
Takse	5.2	360.000,00	390.834,81	108,57
Naknade	5.3	6.772.000,00	2.408.648,28	35,57
Ostali prihodi	5.4	1.285.100,00	749.814,35	58,35
Primici od prodaje nefinansijske imovine	5.5	220.000,00	282.476,11	128,40
Primici od otplate kredita	5.6	10.000,00	8.895,65	88,96
Donacije	5.8	600.000,00	428.310,63	71,39
Sredstva prenesena iz prethodne godine	5.7	8.000.000,00	10.091.742,23	126,14
Transferi	5.9	20.000,00	10.000,00	50,00
Ukupni primici u tekućoj godini		25.867.100,00	24.259.111,33	106,63
III Ukupno (I+II)		33.867.100,00	34.350.583,56	101,43
IV Raspored izdataka				
Izdaci za bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	6.1	3.031.772,00	2.732.371,82	90,12
Ostala lična primanja	6.2	392.873,00	372.120,44	94,72
Rashodi za materijal	6.3	376.290,00	332.724,19	88,42
Rashodi za usluge	6.4	1.487.648,00	1.289.645,14	86,69
Rashodi za tekuće održavanje	6.5	122.730,00	77.380,95	63,05
Kamate	6.6	329.000,00	125.034,42	38,00
Renta	6.7	17.000,00	7.767,24	45,69
Subvencije		150.000,00	124.619,58	83,08
Ostali izdaci	6.8	951.950,00	622.019,70	65,34
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	6.9	2.383.633,00	2.309.572,00	96,89
Ostali transferi	6.10	5.060.374,00	4.733.422,26	93,54
Kapitalni izdaci	6.11	16.741.130,00	10.231.921,34	61,12
Pozajmice i krediti	6.12	207.000,00	0,00	0,00
Otplata duga	6.13	2.085.700,00	1.585.383,28	76,01
Otplata obaveza iz prethodnog perioda	6.14	270.000,00	93.231,74	34,53
Tekuća budžetska rezerva	6.15	250.000,00	228.134,23	91,25
Stalna budžetska rezerva	6.16	10.000,00	0,00	0,00
Ukupan raspored izdataka		33.867.100,00	24.865.348,33	73,42
V Višak primitaka koji se prenose u 2026. god.	3.1.		9.485.235,23	

H. G. G. G.

Raspored izdataka Opštine Tivat u Posebnom dijelu Budžeta za 2025. godinu (I)

N a m j e n a	Služba predsjednika	Služba glavnog administratora	Služba skupštine opštine	Sekretarijat za uređenje prostora	Sekretarijat za odnose sa investitorima	Sekretarijat za finansije	Sekretarijat za privredu	Direkcija za imovinsko- pravne poslove	Ukupno I
Bruto zarade i doprinosi na teret poslod.	plan.	172.200,00	90.605,00	95.639,00	172.300,00	55.660,00	345.308,00	103.985,00	1.112.797,00
	ostvar.	168.490,27	89.726,71	95.488,13	165.690,81	29.766,07	300.672,62	80.195,19	996.184,36
Ostala primanja i naknade zaposlenih	plan.	40.600,00	243,00	135.000,00	1.800,00	1.500,00	167.500,00	1.200,00	348.343,00
	ostvar.	37.206,63	242,36	133.181,10	1.534,12	1.014,19	161.327,75	973,40	335.479,55
Izdaci za materijal	plan.	12.000,00	500,00	6.300,00	2.000,00	500,00	3.550,00	1.500,00	27.930,00
	ostvar.	5.410,24	290,85	5.340,27	1.408,96	0,00	3.007,47	888,79	17.915,59
Rashodi za usluge	plan.	258.728,00		45.500,00			40.000,00	5.000,00	372.228,00
	ostvar.	239.419,44		38.442,67			37.678,00	155,80	330.575,97
Rashodi za tekuće održavanje	plan.								0,00
	ostvar.								0,00
Kamate	plan.						329.000,00		329.000,00
	ostvar.						125.034,42		125.034,42
Renta	plan.	10.000,00							10.000,00
	ostvar.	3.000,00							3.000,00
Subvencije	plan.								140.000,00
	ostvar.								114.619,58
Ostali izdaci	plan.	113.165,00	5.450,00	4.000,00	24.000,00	1.500,00	273.335,00	250.000,00	685.450,00
	ostvar.	63.681,01	5.446,00	0,00	11.167,98	0,00	267.786,57	112.190,39	460.271,95
Sredstva za tehnološke viskove	plan.								0,00
	ostvar.								0,00
Prava iz oblasti socijalne zaštite	plana.								0,00
	ostvar.								0,00
Transferi institucijama,	plana.	351.000,00		208.000,00			34.000,00		593.000,00

N a m j e n a		Služba predsjednika	Služba glavnog administratora	Služba skupštine opštine	Sekretarijat za uređenje prostora	Sekretarijat za odnose sa investitorima	Sekretarijat za finansije	Sekretarijat za privredu	Direkcija za imovinsko- pravne poslove	Ukupno I
pojedincima, NVO i javnom sektoru	ostvar.	350.816,37		193.500,42			20.865,87			565.182,66
Ostali transferi	plan.				130.000,00		138.330,00	232.000,00		500.330,00
	ostvar.				128.333,29		137.800,70	226.166,63		492.300,62
Pozajmice I kreditirani	plan.	207.000,00								207.000,00
	ostvar.	0,00								0,00
Otplata duga	plan.						2.085.700,00			2.085.700,00
	ostvar.						1.585.383,28			1.585.383,28
Otplata garancija	plan.									0,00
	ostvar.									0,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	plan.						270.000,00			270.000,00
	ostvar.						93.231,74			93.231,74
Tekuća budžetska rezerva	plan.	250.000,00								250.000,00
	ostvar.	228.134,23								228.134,23
Stalna budžetska rezerva	plan.						10.000,00			10.000,00
	ostvar.						0,00			0,00
Kapitalni izdaci	plan.				312.750,00				3.122.300,00	3.435.050,00
	ostvar.				1.290,57				3.121.624,88	3.122.915,45
OPERATIVNI BUDŽET II	plan.	1.414.693,00	96.798,00	494.439,00	330.100,00	59.160,00	3.696.723,00	488.180,00	361.685,00	6.941.778,00
	ostvar.	1.096.158,19	95.705,92	465.952,59	308.135,16	30.780,26	2.732.788,42	423.389,84	194.403,57	5.347.313,95
KAPITALNI BUDŽET II	plan.	0,00	0,00	0,00	312.750,00	0,00	0,00	0,00	3.122.300,00	3.435.050,00
	ostvar.	0,00	0,00	0,00	1.290,57	0,00	0,00	0,00	3.121.624,88	3.122.915,45
S V E G A:	plan.	1.414.693,00	96.798,00	494.439,00	642.850,00	59.160,00	3.696.723,00	488.180,00	3.483.985,00	10.376.828,00
	ostvar.	1.096.158,19	95.705,92	465.952,59	309.425,73	30.780,26	2.732.788,42	423.389,84	3.316.028,45	8.470.229,40

N a m j e n a		Sekretarijat za društvene djelatnosti	Služba zaštite	Sekretarijat za saobraćaj i stambeno-komunalne poslove	Direkcija za investicije	Sekretarijat za lokalnu upravu	Služba za unutrašnju reviziju	Sekretarijat za inspeksijski i komunalni nadzor	Služba glavnog gradskog arhitekta	Ukupno II	Ukupno I + II
institucijama, pojedincu, NVO i javnom sektoru	ostvar.	1.708.115,25				36.274,09				1.744.389,34	2.309.572,00
	plan.	1.971.080,00		2.348.964,00	240.000,00					4.560.044,00	5.060.374,00
Ostali transferi	ostvar.	1.971.079,96		2.033.458,35	236.583,33					4.241.121,64	4.733.422,26
	plan.									0,00	207.000,00
Pozajmice I krediti	ostvar.									0,00	0,00
	plan.									0,00	2.085.700,00
Otplata duga	ostvar.									0,00	1.585.383,28
	plan.									0,00	0,00
Otplata garancija	ostvar.									0,00	0,00
	plan.									0,00	0,00
Otplata obaveza iz prethodnih godina	ostvar.									0,00	270.000,00
	plan.									0,00	93.231,74
Tekuća budžetska rezerva	ostvar.									0,00	250.000,00
	plan.									0,00	228.134,23
Stalna budžetska rezerva	ostvar.									0,00	10.000,00
	plan.									0,00	0,00
Kapitalni izdaci	ostvar.			100.000,00	13.096.080,00	110.000,00				13.306.080,00	16.741.130,00
	plan.			35.142,91	7.051.973,34	21.889,64				7.109.005,89	10.231.921,34
OPERATIVNI BUDŽET II	ostvar.	4.665.843,00	812.740,00	2.811.314,00	428.550,00	932.110,00	32.330,00	405.305,00	96.000,00	10.184.192,00	17.125.970,00
	plan.	4.539.003,97	723.183,31	2.412.808,06	394.534,44	790.128,06	31.470,46	357.470,82	37.513,92	9.286.113,04	14.633.426,99
KAPITALNI BUDŽET II	ostvar.	0,00	0,00	100.000,00	13.096.080,00	110.000,00	0,00	0,00	0,00	13.306.080,00	16.741.130,00
	plan.	0,00	0,00	35.142,91	7.051.973,34	21.889,64	0,00	0,00	0,00	7.109.005,89	10.231.921,34
S V E G A:	ostvar.	4.665.843,00	812.740,00	2.911.314,00	13.524.630,00	1.042.110,00	32.330,00	405.305,00	96.000,00	23.490.272,00	33.867.100,00
	plan.	4.539.003,97	723.183,31	2.447.950,97	7.446.507,78	812.017,70	31.470,46	357.470,82	37.513,92	16.395.118,93	24.865.348,33

Matični broj: 02008599
Naziv: Opština Tivat
Sjedište: Tivat
Šifra djelatnosti: 8411

Obrazac 1

IZVJEŠTAJO NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija

za period od 01/01/2025 do 31/12/2025

Fiskalna godina: 2025

Redni broj	NOVČANI TOK - EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekuci prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	25 017 100,00 €	23 723 614,86 €	23 529 428,84 €
1.1	Porezi	16 600 000,00 €	17 225 111,63 €	16 876 171,60 €
1.2	Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
1.3	Takso	360 000,00 €	347 883,73 €	390 834,81 €
1.4	Naknada	6 772 000,00 €	4 847 159,94 €	2 408 648,28 €
1.5	Ostali prihodi	1 285 100,00 €	1 303 459,66 €	753 774,35 €
2	Primici od otplate kredita	10 000,00 €	8 302,73 €	8 895,65 €
3	Donacije i transferi	620 000,00 €	197 985,57 €	438 310,63 €
3.1	Donacije	600 000,00 €	197 985,57 €	428 310,63 €
3.2	Transferi	20 000,00 €	0,00 €	10 000,00 €
I	Ukupno primici (1+2+3)	25 647 100,00 €	23 929 903,16 €	23 976 635,22 €
	IZDACI			
4	Tekuci izdaci	6 859 263,00 €	5 221 218,12 €	5 683 683,48 €
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	3 031 772,00 €	2 695 064,91 €	2 732 371,02 €
4.2	Ostala lična primanja	392 873,00 €	361 077,21 €	372 120,44 €
4.3	Rashodi za materijal	376 290,00 €	400 217,77 €	332 724,19 €
4.4	Rashodi za usluge	1 487 648,00 €	1 146 871,16 €	1 289 645,14 €
4.5	Tekuće održavanje	122 730,00 €	81 466,63 €	77 360,95 €
4.6	Kemete	329 000,00 €	213 221,09 €	125 034,42 €
4.7	Renta	17 000,00 €	4 500,00 €	7 767,24 €
4.8	Subvencije	150 000,00 €	0,00 €	124 619,58 €
4.9	Ostali izdaci	951 950,00 €	258 779,45 €	622 019,70 €
5	Transferi za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.2	Sredstva za tehnološke viškove	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	7 444 007,00 €	5 539 704,43 €	7 042 964,26 €
7	Pozajmice i krediti	207 000,00 €	0,00 €	0,00 €
8	Otplata garancija	0,00 €	0,00 €	0,00 €
9	Rezerve	260 000,00 €	174 707,83 €	226 134,23 €
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9)	14 770 270,00 €	10 935 630,38 €	12 954 811,97 €
III	Neto novčani tok (I-II)	10 876 830,00 €	12 994 272,78 €	11 021 823,25 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine	220 000,00 €	98 240,60 €	282 476,11 €
11	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
12	Kapitalni izdaci	16 741 130,00 €	8 082 551,56 €	10 231 921,34 €
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11-12)	-16 521 130,00 €	-7 984 311,36 €	-9 949 445,23 €
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
13	Pozajmice i krediti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
14	Otplata kredita	2 085 700,00 €	2 169 370,37 €	1 585 383,28 €
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	270 000,00 €	245 568,41 €	93 231,74 €
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14-15)	-2 355 700,00 €	-2 414 938,78 €	-1 678 615,02 €
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-8 000 000,00 €	2 595 024,64 €	-606 237,00 €
VII	Gotovina na početku perioda	8 000 000,00 €	7 496 447,59 €	10 091 472,23 €
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0,00 €	10 091 472,23 €	9 485 235,23 €

Dana 05/02/2026 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Ovlašćenje

Matični broj: 02008599
Naziv: Opština Tivat
Sjedište: Tivat
Šifra djelatnosti: 8411

Obrazac 2

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA II - funkcionalna klasifikacija

za period od 01/01/2025 do 31/12/2025

Fiskalna godina: 2025

Redni broj	NOVČANI TOK - FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
I	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	25 017 100,00 €	23 723 614,88 €	23 529 428,94 €
1.1	Porezi	16 600 000,00 €	17 225 111,53 €	19 976 171,50 €
1.2	Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
1.3	Takse	360 000,00 €	347 883,73 €	390 834,81 €
1.4	Naknade	6 772 000,00 €	4 847 158,94 €	2 408 048,28 €
1.5	Ostali prihodi	1 285 100,00 €	1 303 458,68 €	753 774,35 €
2	Primici od otplate kredita	10 000,00 €	8 302,73 €	8 695,65 €
3	Donacije i transferi (3.1 + 3.2)	620 000,00 €	197 985,57 €	438 310,63 €
3.1	Donacije	600 000,00 €	197 985,57 €	428 310,63 €
3.2	Transferi	20 000,00 €	0,00 €	10 000,00 €
I	Ukupno primici (1+2+3)	25 647 100,00 €	23 929 903,16 €	23 976 635,22 €
II	IZDACI			
4	Opšte javne službe	10 160 412,00 €	7 026 608,32 €	8 576 844,50 €
5	Obrana	0,00 €	0,00 €	0,00 €
6	Javni red i bezbjednost	56 560,00 €	57 825,99 €	38 306,33 €
7	Ekonomski poslovi	344 065,00 €	280 276,93 €	235 913,13 €
8	Zaštita životne sredine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
9	Poslovi stanovanja i zajednice	0,00 €	0,00 €	0,00 €
10	Zdravstvo	32 000,00 €	23 717,60 €	14 735,00 €
11	Sport, kultura i religija	3 296 933,00 €	2 855 071,54 €	3 257 978,27 €
12	Obrazovanje	431 800,00 €	248 546,00 €	398 568,14 €
13	Socijalna zaštita	448 500,00 €	445 585,00 €	431 465,60 €
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	14 770 270,00 €	10 935 830,38 €	12 954 811,97 €
III	Neto novčani tok (I-II)	10 876 830,00 €	12 994 272,78 €	11 021 823,25 €
IV	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine	220 000,00 €	99 240,00 €	282 478,11 €
15	Primici od prodaje finansijske imovine	0,00 €	0,00 €	0,00 €
16	Kapitalni izdaci	18 741 130,00 €	8 062 551,36 €	10 231 921,34 €
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-18 521 130,00 €	-7 962 311,36 €	-9 949 443,23 €
V	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
17	Pozajmice i krediti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
18	Otplata kredita	2 085 700,00 €	2 169 370,37 €	1 585 383,28 €
19	Otplata obaveza iz prethodnih godina	270 000,00 €	245 566,41 €	93 231,74 €
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)	-2 355 700,00 €	-2 414 936,78 €	-1 678 615,02 €
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-8 000 000,00 €	2 595 024,64 €	-606 237,00 €
VII	Gotovina na početku perioda	8 000 000,00 €	7 496 447,59 €	10 091 472,23 €
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0,00 €	10 091 472,23 €	9 485 235,23 €

Dana 05/02/2026 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

[Signature]

Ovlašćeno lice

[Signature]

[Handwritten signature]

Matični broj: 02008599
Naziv: Opština Tivat
Sjedište: Tivat
Šifra djelatnosti: 8411

Obrazac 7

IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI

za period od 01/01/2025 do 31/12/2025

Fiskalna godina: 2025

Računi	Opis	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
7	PRIMICI	25 627 100,00 €	23 929 903,16 €	23 966 635,22 €
71	Tekuci prihodi	25 017 100,00 €	23 723 614,86 €	23 529 428,94 €
711	Porezi	16 600 000,00 €	17 225 111,53 €	19 976 171,50 €
7111	Porez na dohodak fizičkih lica	3 600 000,00 €	4 305 272,24 €	5 222 016,48 €
7112	Porez na dobit pravnih lica	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7113	Porez na imovinu	11 500 000,00 €	11 347 939,02 €	13 116 519,82 €
7114	Porez na dodatu vrijednost	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7115	Akcize	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7117	Lokalni porezi	1 500 000,00 €	1 571 900,27 €	1 637 635,20 €
7118	Ostali republički porezi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
712	Doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7121	Doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7122	Doprinos za zdravstveno osiguranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7123	Doprinos za osiguranje od nezaposlenosti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7124	Ostali doprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
713	Takse	360 000,00 €	347 883,73 €	390 834,81 €
7131	Administrativne takse	30 000,00 €	26 396,47 €	24 247,58 €
7132	Sudske takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7133	Boravišne takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7134	Registracione takse	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7135	Lokalne komunalne takse	130 000,00 €	131 739,80 €	169 998,64 €
7136	Ostale takse	200 000,00 €	189 747,46 €	196 588,59 €
714	Naknade	6 772 000,00 €	4 847 159,94 €	2 408 648,28 €
7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa	130 000,00 €	109 809,95 €	122 135,04 €
7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara	12 000,00 €	0,00 €	0,00 €
7143	Ekološke naknade	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7144	Naknade za priređivanje igara na sreću	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7146	Naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	6 100 000,00 €	4 493 432,74 €	1 865 014,52 €
7147	Naknade za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7148	Naknada za puteve	260 000,00 €	243 917,25 €	237 099,20 €
7149	Ostale naknade	270 000,00 €	0,00 €	184 399,52 €
715	Ostali prihodi	1 285 100,00 €	1 303 459,66 €	753 774,35 €
7151	Prihodi od kapitala	340 100,00 €	299 565,97 €	224 999,87 €
7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	110 000,00 €	135 192,68 €	141 215,38 €
7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	35 000,00 €	45 412,89 €	1 572,28 €
7154	Samodoprinosi	0,00 €	0,00 €	0,00 €
7155	Ostali prihodi (Napлата poreskih potraživanja iz prethodnog	800 000,00 €	823 288,12 €	385 986,84 €

73		Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne	8 010 000,00 €	7 504 750,32 €	10 100 367,88 €
731		Primici od otplate kredita	10 000,00 €	8 302,73 €	8 895,65 €
732		Sredstva prenesena iz prethodne godine	8 000 000,00 €	7 496 447,59 €	10 091 472,23 €
74	741	Donacije	600 000,00 €	197 985,57 €	428 310,63 €
4		IZDACI	31 781 400,00 €	19 263 748,15 €	23 279 965,05 €
41		Tekući izdaci	6 859 263,00 €	5 221 218,12 €	5 683 683,48 €
411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	3 031 772,00 €	2 695 064,91 €	2 732 371,82 €
	4111	Neto zarade	2 442 818,00 €	2 011 634,88 €	2 216 836,77 €
	4112	Porez na zarade	157 421,00 €	124 639,48 €	133 680,38 €
	4113	Doprinosi na teret zaposlenog	300 065,00 €	351 010,88 €	271 691,90 €
	4114	Doprinosi na teret poslodavca	107 730,00 €	191 680,50 €	92 784,05 €
	4115	Opštinski prirez	23 738,00 €	16 099,17 €	17 378,72 €
	412	Ostala lična primanja	392 873,00 €	361 077,21 €	372 120,44 €
	413	Rashodi za materijal	376 290,00 €	460 217,77 €	332 724,19 €
	414	Rashodi za usluge	1 487 648,00 €	1 146 871,16 €	1 289 645,14 €
	415	Tekuće održavanje	122 730,00 €	81 486,53 €	77 380,95 €
	416	Kamate	329 000,00 €	213 221,09 €	125 034,42 €
	417	Renta	17 000,00 €	4 500,00 €	7 767,24 €
	418	Subvencije	150 000,00 €	0,00 €	124 618,58 €
	419	Ostali izdaci	951 950,00 €	258 779,45 €	622 019,70 €
42		Transferi za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €	0,00 €
421		Prava iz oblasti socijalne zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
422		Sredstva za tehnološke viškove	0,00 €	0,00 €	0,00 €
423		Prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
424		Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite	0,00 €	0,00 €	0,00 €
425		Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja	0,00 €	0,00 €	0,00 €
43		Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom	7 444 007,00 €	5 539 704,43 €	7 042 994,26 €
431	4311	Transferi za zdravstvenu zaštitu	32 000,00 €	23 717,60 €	14 735,00 €
431	4312	Transferi obrazovanju	0,00 €	0,00 €	0,00 €
431	4313	Transferi institucijama kulture i sporta	1 000 000,00 €	2 328 494,52 €	994 100,00 €
431	4314	Transferi nevladinim organizacijama	120 000,00 €	79 997,80 €	118 838,40 €
431	4315	Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	208 000,00 €	165 056,34 €	193 500,42 €
431	4316	Transferi za jednokratne socijalne pomoći	170 000,00 €	135 725,40 €	152 965,60 €
431	4317	Transferi za lična primanja pripravnika	34 000,00 €	33 954,94 €	20 865,87 €
431	4318	Ostali transferi pojedincima	113 000,00 €	75 633,44 €	109 611,08 €
431	4319	Ostali transferi institucijama	706 633,00 €	668 954,85 €	704 955,63 €
432	4324	Transferi opštinama	0,00 €	0,00 €	0,00 €
432	4325	Transferi budžetu države	0,00 €	0,00 €	0,00 €
432	4326	Transferi javnim preduzećima	5 060 374,00 €	2 028 169,54 €	4 733 422,26 €
44		Kapitalni izdaci	16 741 130,00 €	8 082 551,36 €	10 231 921,34 €
441		Kapitalni izdaci	16 741 130,00 €	8 082 551,36 €	10 231 921,34 €
45		Pozajmice i krediti	207 000,00 €	0,00 €	0,00 €
46	462	Otplata garancija	0,00 €	0,00 €	0,00 €
46	463	Otplata obaveza iz prethodnih godina (dio)	270 000,00 €	245 566,41 €	93 231,74 €
47		Rezerve	260 000,00 €	174 707,83 €	228 134,23 €
		Suficit / Deficit	-6 134 300,00 €	4 666 155,01 €	696 670,17 €
		Finansiranje	-2 085 700,00 €	-2 169 370,37 €	-1 585 383,28 €
		Domaće finansiranje	-2 085 700,00 €	-2 169 370,37 €	-1 585 383,28 €
75	751	7511 Pozajmice i krediti iz domaćih izvora	0,00 €	0,00 €	0,00 €
46	461	4611 Otplata dugova	2 085 700,00 €	2 169 370,37 €	1 585 383,28 €
46	463	Promjena (smanjenje) neto obaveza iz prethodnih godina	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		Inostrano finansiranje	0,00 €	0,00 €	0,00 €
		Kredit i hartije od vrijednosti	0,00 €	0,00 €	0,00 €
75	751	7512 Pozajmice i krediti iz inostranih izvora	0,00 €	0,00 €	0,00 €

Handwritten signature

46	461	4612	Otplata dugova
72			Prihodi od prodaje imovine
74	742		Transferi
			Povećanje / smanjenje depozita

0,00 €	0,00 €	0,00 €
220 000,00 €	98 240,00 €	282 476,11 €
20 000,00 €	0,00 €	10 000,00 €
8 000 000,00 €	-2 595 024,64 €	606 237,00 €

Dana 05/02/2026 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izveštaja

[Signature]

Ovlašćeno lice

[Signature]

Strana 2 od 2

[Signature]

Matični broj: 02008599
Naziv: Opština Tivat
Sjedište: Tivat
Šifra djelatnosti: 8411

Obrazac 5

IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA

za period od 01/01/2025 do 31/12/2025
Fiskalna godina: 2025

Redni broj	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12. prethodne godine	Stanje neizmirenih obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)	0,00 €	11 176,62 €
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	0,00 €	0,00 €
1.2	Obaveze za ostala lična primanja	0,00 €	0,00 €
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke	0,00 €	11 176,62 €
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,00 €	0,00 €
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	0,00 €	0,00 €
4	Obaveze za kapitalne izdatke	0,00 €	0,00 €
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima	0,00 €	0,00 €
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	0,00 €	0,00 €
7	Obaveze iz rezervi	0,00 €	0,00 €
8	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7)	0,00 €	11 176,62 €

Dana 05/02/2026 godine



Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

[Signature]

Ovlašćeno lice

[Signature]

[Signature]

OBRAZAC BUZ									
Redni broj	Vrsta zaduženja	Iznos zaduženja Opštine tivat na kraju IV kvartal 2025. godine					Iznos zaduženja javnih preduzeća na kraju IV kvartal 2025. godine		
		Ugovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga	Igovoreni iznos sredstava	Iznos povučenih sredstava	Iznos otplaćenog duga po glavnici	Stanje duga
I	Donaci dug	3 000 000,00	2 739 922,65	1 985 449,61	753 744,75	0,00	0,00	0,00	0,00
1	Kredit	3 000 000,00	2 739 922,65	1 985 449,61	753 744,75	0,00	0,00	0,00	0,00
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00	0,00	0,00	0,00				
b	Dugoročni (glavnica)	3 000 000,00	2 739 922,65	1 985 449,61	753 744,75	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Obveznice								
II	Inostrani dug	20 500 000,00	8 626 888,16	5 926 888,21	2 699 999,95				
1	Kredit	20 500 000,00	8 626 888,16	5 926 888,21	2 699 999,95				
a	Kratkoročni (glavnica)	0,00			0,00				
b	Dugoročni (glavnica)	20 500 000,00	8 626 888,16	5 926 888,21	2 699 999,95				
2	Obveznice	0,00			0,00				
UKUPNO (I+II)		23 500 000,00	11 366 810,81	7 912 337,82	3 453 744,70	0,00	0,00	0,00	0,00
III	Donacije garancije				0,00				
IV	Inostrane garancije				0,00				
UKUPNO IZDATE GARANCIJE (III+IV)		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Iznos duga opštine po osnovu ostalih pozajmica na kraju IV kvartala 2025.				
Ostale pozajmice	povućeni iznos	iznos otplaćenog duga	stanje duga	
Pozajmice iz				
Egalizacionog fonda	-	-	-	
Pozajmice iz Fonda za podršku opštinama za prefinansiranje donatorskih projekata	-	-	-	
Ostale pozajmice				
UKUPNO:				




MP Potpis ovlašćenog lica

1. Funkcija i organizacija

Opština Tivat (u daljem tekstu: Opština), pravno je lice u kome se vrše određeni poslovi lokalne samouprave u skladu sa Ustavom, Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Sl. list CG", br. 2 od 10. januara 2018, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 85/22, 81/25, 98/25), Zakonom o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. list CG", br. 3 od 15. januara 2019, 86/22, 5/24, 7/24, 92/25, 149/25), Statutom Opštine („Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 24/18, 9/20) te odlukama koje Opština sama donosi.

Opština obavlja svoje poslovanje u skladu sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Opštine Tivat („Sl. list CG - opštinski propisi", br. 28 od 8. juna 2023) preko organa lokalne uprave, i to:

- sedam sekretarijata (Sekretarijat za lokalnu upravu; Sekretarijat za finansije; Sekretarijat za uređenje prostora; Sekretarijat privredu; Sekretarijat za saobraćaj i stambeno-komunalne djelatnosti; Sekretarijat za društvene djelatnosti; Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor);
- dvije direkcije (Direkcija za investicije i Direkcija za imovinsko-pravne poslove);
- dvije posebne službe (Služba zaštite i spašavanja i Služba za unutrašnju reviziju) i
- četiri stručne službe (Služba predsjednika opštine, Služba glavnog administratora, Služba glavnog gradskog arhitekta i Služba za odnose sa investitorima).

Finansijsko - računovodstveni poslovi Budžeta Opštine obavljaju se u Sekretarijatu za finansije. Takođe, u okviru ovog sekretarijata vrše se pripremanje i sprovođenje propisa kojima se utvrđuju lokalni javni prihodi (porezi, prirezi, takse i naknade) i analiziranje efekat primjene tih propisa u cilju predlaganja odgovarajuće fiskalne politike

Finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom i organizacionom klasifikacijom, prezentirajući ekonomski karakter primitaka i izdataka.

Handwritten signature

Opština Tivat osnivač je pet javnih ustanova, i to:

- JU Sportska dvorana u Tivtu (Odluka Skupštine Opštine od 03.04.1991. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 11/91 od 12.04.1991. godine);
- JU „Centar za kulturu” Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 06.03.1996. godine, „Sl. list RCG – opštinski propisi”, br. 06/96 od 21.03.1996. godine);
- JU Muzej i galerija Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 07.11.2017.godine, „Službeni list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 048/17 od 24.11.2017. godine);
- JU Dnevni centar Tivat (Odluka o osnivanju Javne ustanove "Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju - Tivat", "Sl. list CG - Opštinski propisi", br. 025/19 od 28.06.2019. godine) te
- JU Gradska biblioteka Tivat (Odluka Skupštine Tivat od 03-040/21-99 od 31.03.2021. godine, „Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 009/21).

Opština Tivat osnivač je šest društava sa ograničenom odgovornošću, i to:

- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Komunalno” Tivat (Odluka Skupštine Opštine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 24/13 od 02.08.2013. godine);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Vodovod i kanalizacija” Tivat (Odluka Skupštine Opštine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 02.08.2013. godine);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću Lokalni javni emiter „Radio Tivat” (Odluka Skupštine Opštine od 19.03.2012. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 10/12 od 30.03.2012. godine);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Autobuska stanica” Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 14.03.2017. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 012/17 od 27.03.2017, te 020/17, 045/19);
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Parking servis” Tivat (Odluka Skupštine Opštine od 14.03.2017. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 12/17 od 27.03.2017. godine), te
- Društvo sa ograničenom odgovornošću „Biznis info centar” Tivat (Odluka Skupštine Opštine Tivat broj 03-040/23-209 od 26.06.2023. godine).

Opština Tivat osnivač je i Turističke organizacije Opštine Tivat (odluka Skupštine Opštine od 21.12.2014. godine, „Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 13/10 od 08.04.2010. godine, te 020/17, 022/17, 045/19).

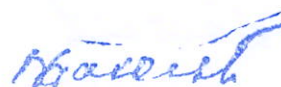


Opština Tivat je sa Mediteranskim institutom za razvoj u Tivtu i preduzećem „Marcone” Kotor suosnivač ustanove visokog obrazovanja – Fakultet za mediteranske poslovne studije sa sjedištem u Tivtu (Odluka Skupštine Opštine od 30.12.2008, „Sl. list CG – opštinski propisi”, br. 02/09 od 19.01.2009. godine).

Prethodno navedena društva sa ograničenom odgovornošću poslovni su subjekti koji svoje poslovanje obavljaju samostalno, preko žiro računa otvorenih kod poslovnih banaka Crne Gore, i privredna su društva koja imaju svoj poreski identifikacioni broj. Navedena društva nisu bila predmet ove revizije.

Opština Tivat nije PDV obveznik, izuzev u dijelu koji se odnosi na obavljanje djelatnosti izdavanja nekretnina pod zakup (poslovni prostor i zemljište), shodno Rješenju Poreske uprave Područna jedinica Herceg Novi – Ekspozitura Tivat br. 91/31-00733-4 od 24.09.2010. godine.

Ovom revizijom nije obuhvaćeno poslovanje JU Sportska dvorana Tivat, JU Centar za kulturu Tivat, JU Muzej i galerija Tivat, JU Dnevni centar Tivat te JU Gradska biblioteka Tivat, izuzev u dijelu priliva i odliva sredstava ostvarenih preko Trezora Opštine Tivat, pa se ne možemo u ovom izvještaju izjasniti na njihov uticaj na izvršenje Budžeta opštine Tivat za 2025. godinu.



2. Donošenje budžeta

Odluku o budžetu Opštine Tivat za 2025. godinu donijela je Skupština Opštine Tivat na sjednici održanoj 23.12.2024. godine („Službeni list Crne Gore – Opštinski propisi“, br. 62/24), kojom su planirani ukupni primici i izdaci budžeta u iznosu od 33.867.100,00 €. Budžet je utvrđen na osnovu odredbi Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i Statuta Opštine Tivat.

Prije donošenja Odluke, Ministarstvo finansija Crne Gore dalo je Mišljenje broj 07-400/24-1172/1 od 18.12.2024. godine na Predlog odluke o budžetu Opštine Tivat za 2025. godinu. U mišljenju je navedeno da je budžet planiran u iznosu od 33,87 miliona €, što predstavlja povećanje od 4,63 miliona € u odnosu na budžet za 2024. godinu. Ministarstvo je konstatovalo da je Predlog odluke izrađen u skladu sa smjernicama Ministarstva finansija za pripremu budžeta jedinica lokalne samouprave za 2025. godinu, kao i na osnovu realnih procjena budžetskih prihoda i rashoda.

Ministarstvo finansija je posebno ukazalo da najveće učešće u planiranim primicima imaju poreski prihodi i kapitalni izdaci, te da su sopstveni prihodi Opštine planirani na nivou od 62,20% ukupnih primitaka, ustupljeni prihodi 12,35%, transferi i donacije 1,83%, dok sredstva prenijeta iz prethodne godine čine 23,62% ukupnog budžeta. Takođe je konstatovano da su prihodi od poreza planirani u iznosu od 16,60 miliona €, odnosno za 2,10 miliona € više u odnosu na plan za 2024. godinu.

U mišljenju Ministarstva posebno je analizirano povećanje prihoda od naknada, koji su planirani u iznosu od 6,77 miliona €, od čega se najveći dio odnosi na naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u iznosu od 6,10 miliona €. Ministarstvo je evidentiralo da je povećanje ovih prihoda planirano na osnovu izmjena zakonske regulative, kao i planiranih kompenzacija sa privrednim društvima „Monte-Co“ doo i „Solum“ doo.

Dalje je navedeno da su rashodi budžeta raspoređeni na tekuće izdatke u iznosu od 6,61 miliona €, transfere 7,43 miliona €, kapitalne izdatke 16,74 miliona €, pozajmice 0,23 miliona €, otplatu duga 2,30 miliona €, obaveze iz prethodnog perioda 0,30 miliona € i sredstva rezerve 0,26 miliona €. Ministarstvo je posebno istaklo da kapitalni izdaci čine gotovo polovinu ukupnih rashoda budžeta, odnosno 49,43%, te da su dominantno usmjereni na lokalnu infrastrukturu, vodovod i kanalizaciju, putnu infrastrukturu, javnu rasvjetu, uređenje parkova i druge razvojne projekte.

Ministarstvo finansija je ocijenilo da su tekući rashodi i otplata duga planirani u skladu sa članom 27 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, jer su manji od tekućih prihoda. Takođe je navedeno da je budžetski gotovinski deficit planiran u iznosu od 5,72 miliona €, odnosno 16,88% ukupno planiranih primitaka za 2025. godinu, pri čemu je Ministarstvo finansija prethodno odobrilo prekoračenje zakonskog limita budžetskog deficita, imajući u vidu da se isti odnosi na finansiranje kapitalnih izdataka.

Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština („Službeni list Crne Gore“, br. 72/16, 106/20 i 80/21) propisano je da se knjigovodstvo jedinica lokalne samouprave zasniva na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi, pri čemu modifikovana gotovinska osnova, pored evidencije transakcija u momentu prijema ili isplate gotovine, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza.

Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 23/14, 71/19 i 47/24) propisano je da jedinice lokalne samouprave sačinjavaju finansijske izvještaje u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj i modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Takođe, Uputstvom o bližem načinu rada trezora jedinica lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, br. 15/19 i 24/22) propisano je da se u Glavnoj knjizi trezora evidentiraju svi primici, izdaci, ugovorene obaveze i zahtjevi za plaćanje dospjelih ugovorenih i neugovorenih obaveza, kao i da pregled neizvršenih zahtjeva za plaćanje predstavlja osnov za utvrđivanje neizmirenih obaveza opštine na kraju fiskalne godine.

Revizijom je utvrđeno da Opština Tivat vodi računovodstvene evidencije pretežno na gotovinskoj osnovi, dok evidencije imovine i obaveza nisu uspostavljene na način i u obimu koji bi omogućio dosljednu primjenu modifikovane gotovinske osnove, u skladu sa navedenim propisima.

Iznosi dati u finansijskim izvještajima na stranama 14-20 Izvještaja o reviziji Završnog računa budžeta su iznosi prikazani u Prijedlogu odluke o Završnom računu budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

Handwritten signature in blue ink.

3. Planirani i ostvareni primici i izdaci

3.1. Planirani i ostvareni primici i izdaci prikazani su u sljedećoj tabeli:

<i>Opis</i>	<i>(iznosi u €)</i>	
	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>
Primici	33.867.100,00	34.350.583,56
Izdaci	33.867.100,00	24.865.348,33
<i>Višak</i>	-	9.485.235,23

Ostvarenje primitaka u 2025. godini iznosi 101,43% planiranih sredstava, dok su izdaci realizovani u visini od 73,42% predviđenih sredstava.

Višak primitaka u iznosu od 9.485.235,23 € predstavlja stanje novčanih sredstava prenesenih iz 2025. godine u 2026. godinu, odnosno stanje novčanih sredstava na dan 31.12.2025. godine, koje je iskazano kao početno stanje na dan 01.01.2026. godine, i to:

a) novčanih sredstava na žiro računima Opštine u ukupnom iznosu od 9.287.029,56 €, otvorenim kod poslovnih banaka:

- Atlas banka AD u stečaju – 1.886.754,56 € (Izvod otvorenih stavki broj 08-402/25-2/9-1 od 04.02.2025. godine);
- Atlas banka AD u stečaju – 1.537,77 € (Izvod otvorenih stavki broj 08-402/25-2/9-1 od 04.02.2025. godine);
- Crnogorska komercijalna banka AD (510-7814-72) – 3.515.465,59 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine);
- Crnogorska komercijalna banka AD (510-1365-19) – 887.735,05 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine);
- Erste banka AD (540-4661-33) – 6.280,34 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/3 od 16.01.2026. godine);
- NLB Montenegro banka (530-23200-59) – 2.987.666,71 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/7 od 28.01.2026. godine);
- Visa Business kartica – 1.556,50 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine), te
- Biser Jadrana (510-183924-04) – 33,04 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine);

b) izdvojenih novčanih sredstava – sredstava IPA projekata u ukupnom iznosu od 196.532,31 € kod poslovnih banaka:

- Cuhacha (510-127001-53) – 97.051,09 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine);
- Sustourismo (510-1823-03) – 34.541,64 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine) te
- Apolo (510-184382-85) – 64.939,58 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine)

c) sredstava na deviznom računu (ME25510000000000781472) u iznosu od 1.673,36 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine).

U okviru prenesenih sredstava iz prethodne godine evidentirana su sredstva Opštine Tivat koja se vode na računima kod Atlas banke AD Podgorica – u stečaju, i to na računima sa iskazanim stanjima od 1.886.754,56 € i 1.537,77 €, odnosno ukupno 1.888.292,33 €.

U toku revizije dostavljen je Izvod otvorenih stavki Atlas banke AD Podgorica – u stečaju na dan 04.02.2025. godine, u kojem su evidentirana potraživanja Opštine Tivat u ukupnom iznosu od 1.888.567,00 €. Upoređivanjem navedenog iznosa sa iznosom iskazanim u okviru prenesenih sredstava utvrđena je razlika od 274,67 €. Uvidom u dostavljeni Izvod otvorenih stavki utvrđeno je da se navedena razlika odnosi na dodatno evidentirana potraživanja u iznosima od 105,50 € i 169,17 €, koja nisu obuhvaćena iznosom iskazanim u okviru prenesenih sredstava prenesenih iz prethodne godine. Stoga nije izvršeno potpuno usaglašavanje evidencija Opštine sa evidencijama Atlas banke AD Podgorica – u stečaju.

Naknadno, uz izjašnjenje na preliminarni izvještaj, Revizoru je dostavljeno Rješenje stečajnog upravnika Atlas banke AD Podgorica – u stečaju broj 01-3-4142 od 04.06.2019. godine, kojim se Opštini Tivat priznaje potraživanje po osnovu depozita u ukupnom iznosu od 1.888.567,00 €, kao i dopis stečajnog upravnika broj 01-3-878 od 18.04.2019. godine kojim je potvrđeno da predmetno potraživanje ima status potraživanja petog isplatnog reda u stečajnom postupku. Na osnovu dostavljene dokumentacije potvrđeno je da je potraživanje Opštine Tivat prijavljeno i priznato u stečajnoj masi Atlas banke AD Podgorica – u stečaju.

Međutim, Revizoru nije dostavljena dokumentacija o izvršenim isplatama po osnovu stečajnog postupka, procjena očekivanog stepena naplate priznatog potraživanja, niti druga dokumentacija na osnovu koje bi se mogla izvršiti procjena njegove realne naplativosti i eventualnog uticaja na buduće finansijske izvještaje Opštine. Imajući u vidu da se radi o potraživanju koje se ostvaruje u okviru stečajnog postupka i koje je svrstano u peti isplatni red, njegova konačna naplata ostaje neizvjesna.



Dalje, uvidom u Izvod otvorenih stavki Crnogorske komercijalne banke AD na dan 31.12.2025. godine, broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine, dostavljen Revizoru od strane Opštine Tivat, utvrđeno je da dio stanja evidentiranih na računima Opštine kod navedene banke u ukupnom iznosu od 3.418,78 € nije obuhvaćen u okviru prenesenih sredstava iskazanih na dan 01.01.2026. godine. Navedeni iznos odnosi se na više pojedinačnih stanja evidentiranih u okviru Izvoda otvorenih stavki CKB banke, uključujući sredstva evidentirana na deviznim i drugim računima kod banke.

S obzirom da Revizoru nije dostavljena dokumentacija niti obrazloženje na osnovu kojeg bi se moglo potvrditi zbog čega navedena sredstva nisu uključena u prenesena sredstva na početku 2026. godine, revizijom se nije mogla potvrditi potpuna usaglašenost iskazanih prenesenih sredstava sa evidencijama računa koji se vode kod Crnogorske komercijalne banke AD i Glavnom knjigom trezora na dan 01.01.2026. godine.

4. Izvori sredstava

Shodno Zakonu o finansiranju lokalne samouprave, Opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda i budžeta Države.

Sopstveni prihodi Opštine su:

- 1) porez na nepokretnosti;
 - 1a) porez na promet nepokretnosti u visini od 80% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu;
- 2) prirez porezu na dohodak fizičkih lica;
- 3) lokalne administrativne takse;
- 4) lokalne komunalne takse;
- 5) naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta;
- 6) naknada za uređenje;
- 7) gradska renta;
- 8) naknade za korišćenje opštinskih puteva;
- 9) naknada za zaštitu i unaprjeđenje životne sredine;
- 10) prihodi od prodaje i davanja u zakup imovine opštine;
- 11) prihodi od kapitala (od kamata, akcija i udjela);
- 12) novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzeta imovinska korist u tom postupku;
- 13) prihodi od koncesione naknade za obavljanje komunalne djelatnosti i prihodi od drugih koncesionih poslova koje opština zaključi u skladu sa zakonom;
- 14) prihodi koje svojom djelatnošću ostvare opštinski organi, službe i organizacije;
- 15) prihodi po osnovu donacija i subvencija; i
- 16) drugi prihodi utvrđeni zakonom.



Zakonom ustupljeni prihodi opštine su prihodi od:

- 1) poreza na dohodak fizičkih lica;
- 2) koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa koje dodjeljuje država;
- 3) godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon.

Uvidom u Izvještaj o godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.2025.-31.12.2025. godine, koji je dostavljen od strane Ministarstva finansija Crne Gore, konstatovano je da Opština ostvaruje pravo na ustupljene prihode u ukupnom iznosu od 5.689.637,12 €.

Raspoređivanje sredstava po osnovu zakonom ustupljenih prihoda vrši se preko Državnog trezora na račun Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.



5. Primici

U 2025. godini Opština je ostvarila prihode po sljedećem osnovu:

5.1. Porezi

Prihode od poreza čine:

(iznosi u €)

Struktura prihoda od poreza	2025.	2025.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Porez na dohodak fizičkih lica	3.600.000,00	5.222.016,48	145,06
Porez na nepokretnosti	8.500.000,00	9.299.022,02	109,40
Porez na promet nepokretnosti	3.000.000,00	3.821.457,80	127,38
Priraz porezu na dohodak fizičkih lica	1.500.000,00	1.637.635,20	109,18
Ukupno:	16.600.000,00	19.980.131,50	120,36

5.1. (a) Porez na dohodak fizičkih lica

Porez na dohodak fizičkih lica u 2025. godini iskazan je u iznosu od 5.222.016,48 € i isti odgovara podacima iz Izvještaja o godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.2025–31.12.2025. godine, dostavljenog od strane Ministarstva finansija Crne Gore. Navedeni prihod predstavlja ustupljeni prihod jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonskim propisima kojima se uređuje finansiranje lokalne samouprave.

Raspoređivanje sredstava po osnovu poreza na dohodak fizičkih lica vrši se dnevno preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se isključivo na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština vodi svoje finansijsko poslovanje. S obzirom da u Opštini nije ustanovljen sistem kontrole visine ovih prihoda, ovom revizijom se ne može sa pouzdanošću utvrditi da li su sve obaveze uplatilaca po ovom osnovu izvršene, odnosno, da li su svi prihodi Budžeta po navedenom osnovu naplaćeni.

5.1. (b) Porez na nepokretnosti

Porez na nepokretnosti u 2025. godini iskazan je u iznosu od 9.299.022,02 €, i isti je definisan Odlukom o porezu na nepokretnosti ("Sl. listu CG - opštinski propisi", br. 53 od 27. decembra 2019, 29/20, 44/20, 61/22, 27/23, 26/24, "Sl. listu CG". br. 51 od 6. juna 2024).

Nepokretnostima, u smislu Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Tivat, smatraju se zemljište (građevinsko, šumsko, poljoprivredno i ostalo), građevinski objekti (poslovni, stambeni, stambeno-poslovni, pomoćni i drugi objekti), kao i posebni djelovi stambene zgrade (stanovi, poslovne prostorije, podrumi, garaže, garažna mjesta i dr.).

Porez na nepokretnosti plaća vlasnik nepokretnosti upisan u katastar nepokretnosti, odnosno drugo lice određeno Zakonom o porezu na nepokretnosti, sa stanjem na dan 1. januar godine za koju se porez utvrđuje. Osnovicu poreza predstavlja tržišna vrijednost nepokretnosti, koja se utvrđuje primjenom kriterijuma propisanih Zakonom i Odlukom, na osnovu prosječne tržišne cijene m² nepokretnosti, veličine nepokretnosti, koeficijenta lokacije, kvaliteta i starosti objekta.

Prihodi od poreza na nepokretnosti pripadaju budžetu Opštine Tivat na čijoj teritoriji se nepokretnosti nalaze. Poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza na nepokretnosti vrši organ lokalne uprave nadležan za lokalne javne prihode, koji je dužan da vodi i registar oporezivih nepokretnosti

U nastavku dajemo tabelarni pregled zaduženja, naplate i stanja salda po osnovu poreza na nepokretnosti za period 2016–2025. godine, dostavljen od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tivat u toku postupka revizije.

Opština Tivat
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2025.

Godina	Nepokretnost	Opis	Zaduženje		Naplaćeno		Razlika		Saldo
			fizička lica	pravna lica	fizička lica	pravna lica	fizička lica	pravna lica	
1	2	3	4	5	6	7	8 (4-6)	9 (5-7)	10 (8+9)
2016	zemljište		160284.41	435292.69	177912.38	403483.15	-17627.97	31809.54	14181.57
	građevinski objekti		2176791.78	1250105.39	2010676.09	1546932.74	166115.69	-296827.35	-130711.66
	zemljište		148685.51	1430480.20	156947.95	527563.43	-8262.44	902916.77	894654.33
2017	građevinski objekti		2101970.05	2098551.49	2083612.61	953905.65	18357.44	1144645.84	1163003.28
2018	zemljište		152134.25	436070.62	150444.89	452780.17	1689.36	-16709.55	-15020.19
	građevinski objekti		2515243.31	1066093.93	2374954.89	2201444.42	140288.42	-1135350.49	-995062.07
	zemljište		153493.04	703258.79	165415.40	682504.25	-11922.36	20754.54	8832.18
2019	građevinski objekti		2857665.64	1462039.22	2747227.73	1536516.60	110437.91	-74477.38	35960.53
2020	zemljište		143057.59	915169.72	120632.71	1265858.13	22424.88	-350688.41	-328263.53
	građevinski objekti		3028019.44	1561478.66	2461497.54	1309771.59	566521.90	251707.07	818228.97
	zemljište		158859.70	1326386.90	134499.68	952184.96	24360.02	374201.94	398561.96
2021	građevinski objekti		3073721.40	2103867.73	2896799.08	1984804.35	176922.32	119063.38	295985.70
2022	zemljište		164642.43	5236654.39	143908.18	432388.51	20734.25	4804265.88	4825000.13
	građevinski objekti		3479997.14	3812348.23	3198767.30	3609467.30	281229.84	202880.93	484110.77
	zemljište		159276.66	6295.49	152653.81	19189.11	6622.85	-12893.62	-6270.77
2023	građevinski objekti		4172608.48	4334326.61	4109465.65	3827368.18	63142.83	506958.43	570101.26
2024	zemljište		158597.84	1989234.17	164257.00	82374.27	-5659.16	1906859.90	1901200.74
	građevinski objekti		4980703.76	4353469.97	4745881.17	3398948.67	234822.59	954521.30	1189343.89
	zemljište		209501.88	2036465.64	191007.95	27188.21	18493.93	2009277.43	2027771.36
2025	građevinski objekti		5327517.32	4318341.18	5014576.71	3951192.09	312940.61	367149.09	680089.70

Sekretarijat za finansije


U postupku revizije Prijedloga Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu izvršen je pregled dokumentacije koja se odnosi na utvrđivanje, evidentiranje, naplatu i iskazivanje prihoda po osnovu poreza na nepokretnosti. Revizijom su obuhvaćeni podaci sadržani u Glavnoj knjizi trezora, evidenciji lokalnih javnih prihoda koja se vodi kroz informacioni sistem „Laris“, Izvještaju Komisije za popis novčanih sredstava, hartija od vrijednosti, instrumenata plaćanja, potraživanja, obaveza i gotovog novca u blagajni na dan 31.12.2025. godine, kao i izjašnjenje Sekretarijata za finansije dostavljeno tokom postupka revizije sa pratećom dokumentacijom. Prilikom sagledavanja iskazanih podataka uzeti su u obzir i nalazi sadržani u Izvještaju nezavisnog revizora o Prijedlogu Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2024. godinu.

Na osnovu dostavljenog izjašnjenja Sekretarijata za finansije utvrđeno je da se evidencija poreza na nepokretnosti vodi kroz informacioni sistem „Laris“, koji predstavlja osnovnu analitičku evidenciju za obračun poreza, evidentiranje zaduženja, uplata, preplata, povraćaja i stanja potraživanja po pojedinačnim poreskim obveznicima. Istovremeno, svi ostvareni prihodi budžeta evidentiraju se kroz Glavnu knjigu trezora, koja predstavlja osnov za iskazivanje prihoda u finansijskim izvještajima Opštine. Zbog postojanja dvije evidencije, revizijom je izvršen pregled podataka iskazanih u informacionom sistemu „Laris“ i podataka evidentiranih u Glavnoj knjizi trezora radi sagledavanja eventualnih odstupanja i njihovog uticaja na finansijsko izvještavanje.

Analizom podataka iskazanih u tabelarnom pregledu za period 2016–2025. godine utvrđeno je da su za pojedine godine iskazana negativna stanja u koloni „Saldo“. Povodom navedenog, Sekretarijat za finansije je u dostavljenom izjašnjenju naveo da se radi o stanjima prenesenim iz prethodnih poreskih perioda, za koja su detaljna analitička pojašnjenja i prateća dokumentacija već bili predmet ranijih revizorskih kontrola. Prema navodima Sekretarijata, negativna stanja nastala su kao posljedica rješavanja žalbenih postupaka, povraćaja prethodno uplaćenih sredstava, donošenja novih rješenja nakon usvajanja žalbi poreskih obveznika, kao i korekcija izvršenih po osnovu odluka nadležnih organa koje su se odnosile na oporezivanje neizgrađenog građevinskog zemljišta pravnih lica. Sekretarijat navodi da su podaci prikazani u tabelarnom pregledu preuzeti direktno iz informacionog sistema „Laris“ i da predstavljaju stanje evidentirano u sistemu na dan sačinjavanja izvještaja.

Prema podacima dostavljenim od strane Sekretarijata za finansije, ukupna naplata poreza na nepokretnosti za 2025. godinu prema podacima iz informacionog sistema „Laris“ iznosi 9.183.964,96 €, dok je u Glavnoj knjizi trezora evidentirana naplata u iznosu od 9.299.022,02 €, što predstavlja razliku od 115.057,06 €. Povodom utvrđene razlike, Sekretarijat za finansije dostavio je dodatno obrazloženje i prateću dokumentaciju radi pojašnjenja uzroka nastanka navedenog odstupanja.

Naime, od ukupno utvrđene razlike od 115.057,06 €, iznos od 114.989,91 € dokumentovan je kroz povraćaj više plaćenog poreza po osnovu Rješenja Sekretarijata za finansije broj 08-402/25-UPI-68/4 od 22.08.2025. godine, dok se iznos od 48,08 € odnosi na preneseno početno stanje na dan 01.01.2026. godine. Prema navodima Sekretarijata, nakon izvršenih kontrola preostala razlika iznosi svega 19,07 €.



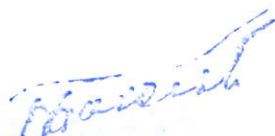
Radi provjere navoda iz dostavljenog izjašnjenja izvršen je uvid u Rješenje broj 08-402/25-UIP-68/4 od 22.08.2025. godine kojim je poreskom obvezniku „QD Hotel and Property Investment Montenegro“ DOO Tivat utvrđeno pravo na povraćaj više plaćenog poreza na nepokretnosti. Rješenjem je utvrđena preplata glavnice u iznosu od 194.964,87 €, kao i kamata u iznosu od 59.074,36 €, odnosno ukupno 254.039,23 €. Istim rješenjem određeno je da se dio preplate u iznosu od 79.975,03 € koristi za izmirenje poreske obaveze za 2025. godinu, dok se preostali iznos od 174.064,20 € vraća poreskom obvezniku. Revizijom je utvrđeno da je navedeni poslovni događaj imao direktan uticaj na iskazivanje prihoda po osnovu poreza na nepokretnosti u toku 2025. godine i predstavlja osnov za najveći dio razlike između podataka evidentiranih u analitičkoj evidenciji i podataka iskazanih u Glavnoj knjizi trezora.

Prema Izvještaju Komisije za popis na dan 31.12.2025. godine, po osnovu poreza na nepokretnosti iskazano je zaduženje u iznosu od 10.235.606,51 €, naplata u iznosu od 9.299.022,02 € i saldo potraživanja u iznosu od 936.584,49 €. Revizijom je utvrđeno da je iznos naplate iskazan u Izvještaju Komisije za popis identičan iznosu evidentiranom u Glavnoj knjizi trezora.

Sekretarijat za finansije je u dostavljenom izjašnjenju naveo i dodatne podatke koji se odnose na postupak utvrđivanja poreskih obaveza za 2025. godinu. Tokom godine doneseno je i odštampano ukupno 23.616 rješenja o porezu na nepokretnosti, od čega se 19.375 rješenja odnosi na fizička lica, a 4.241 rješenje na pravna lica. Od ukupnog broja donesenih rješenja, 22.910 rješenja odnosilo se na građevinske objekte, dok se 706 rješenja odnosilo na zemljište. Takođe je navedeno da tokom 2025. godine nije bilo rješenja koja su ostala nēučena poreskim obveznicima. Prema navodima Sekretarijata, određeni broj pošiljki vraćen je nakon prvog pokušaja uručenja, nakon čega su službenici ostvarivali neposredan kontakt sa poreskim obveznicima i vršili ponovno uručenje na adresama stvarnog stanovanja ili elektronskim putem.

U okviru izjašnjenja poseban osvrt dat je na poreske obveznike nad kojima su otvoreni stečajni postupci. Sekretarijat je naveo da su tokom 2025. godine evidentirana dva stečajna postupka nad pravnim licima D.J. Trade DOO Tivat i MIBIS COMPANY DOO Tivat, kao i jedan stečajni postupak nad pravnim licem SNOOPY TRAVEL DOO Tivat. Analizom kartica poreskih obveznika utvrđeno je da navedeni subjekti nemaju evidentiranih neizmirenih potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti, već isključivo potraživanja po osnovu članarine Turističkoj organizaciji iz 2023. godine i to: D.J. Trade DOO u iznosu od 90,00 €, MIBIS COMPANY DOO u iznosu od 60,00 € i SNOOPY TRAVEL DOO u iznosu od 240,00 €. Dostavljene kartice poreskih obveznika potvrđuju navedene podatke.

Takođe, uzeti su u obzir i nalazi sadržani u Izvještaju nezavisnog revizora o Prijedlogu Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2024. godinu. U navedenom izvještaju konstatovano je da su ukupna potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti za period od 2003. do 2024. godine iznosila 17.799.706 €, kao i da evidencija obuhvata potraživanja koja potiču iz dužeg vremenskog perioda i odnose se na obveznike kod kojih je tokom vremena došlo do promjene vlasništva nad nepokretnostima. Revizor je tom prilikom ukazao na potrebu kontinuiranog preispitivanja evidencija i procjene naplativosti iskazanih potraživanja radi njihovog realnog i objektivnog iskazivanja u finansijskim izvještajima.



U postupku revizije izvršena je analiza usklađenosti Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Tivat sa odredbama Zakona o porezu na nepokretnosti („Službeni list CG“, br. 25/19, 49/22, 152/22, 118/25 i 133/25). Utvrđeno je da je Odluka u najvećem dijelu usklađena sa važećim zakonskim rješenjima. Međutim, pojedine odredbe Odluke nisu u potpunosti usklađene sa Zakonom o porezu na nepokretnosti.

Članom 13 Odluke propisano je da se porez na nepokretnosti ne plaća za zemljište koje je u katastru nepokretnosti označeno kao „dvorište“. S druge strane, članom 13 Zakona o porezu na nepokretnosti taksativno su propisani slučajevi poreskih oslobođanja, pri čemu oslobođanje za zemljište označeno kao „dvorište“ nije predviđeno zakonom. Imajući u vidu načelo zakonitosti u oblasti javnih prihoda, kao i činjenicu da jedinice lokalne samouprave mogu uređivati pitanja lokalnih poreza samo u granicama ovlašćenja utvrđenih zakonom, navedena odredba Odluke nije u potpunosti usklađena sa Zakonom o porezu na nepokretnosti.

Takođe, članom 8 Odluke propisano je da inspektor organa lokalne uprave utvrđuje veličinu nepokretnosti u skladu sa standardom MEST EN 15221-6:2014, uz mogućnost primjene korektivnog koeficijenta od 0,85% radi usklađivanja sa spoljnim mjerama objekta. Zakonom o porezu na nepokretnosti propisano je da se podaci o nepokretnostima utvrđuju na osnovu podataka iz katastra nepokretnosti i drugih evidencija propisanih zakonom kojim se uređuje poreska administracija, dok mogućnost umanjenja utvrđene površine primjenom korektivnog koeficijenta nije propisana zakonom. Slijedom navedenog, ni ova odredba Odluke nije u potpunosti usklađena sa zakonskim rješenjima.

Revizijom je takođe utvrđeno da je dio Odluke već bio predmet ocjene ustavnosti i zakonitosti pred Ustavnim sudom Crne Gore. U uvodnom dijelu Odluke navedeno je da je Odlukom Ustavnog suda Crne Gore U-II br. 14/24 („Službeni list CG“, br. 51/24) ukinut član 12 stav 1 Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Tivat. Navedena činjenica ukazuje da je Ustavni sud već utvrdio nezakonitost dijela normativnog uređenja predmetne oblasti.

U dostavljenom izjašnjenju Sekretarijat za finansije navodi da je Odluku o porezu na nepokretnosti donijela Skupština opštine Tivat kao nadležni organ lokalne samouprave, te da je Sekretarijat za finansije, kao organ nadležan za utvrđivanje, naplatu i kontrolu lokalnih javnih prihoda, dužan da u svom radu primjenjuje važeće propise i opšte akte dok su na snazi. Sekretarijat dalje navodi da ocjena ustavnosti i zakonitosti opštih akata nije u njegovoj nadležnosti, već u nadležnosti Ustavnog suda Crne Gore, te da do eventualne izmjene Odluke od strane Skupštine opštine ili drugačije odluke nadležnog suda nema pravni osnov da odstupa od primjene važećih odredbi Odluke.

Imajući u vidu navedeno, Revizor ukazuje da je radi potpune usklađenosti lokalnog normativnog okvira sa Zakonom o porezu na nepokretnosti potrebno preispitati odredbe člana 8 i člana 13 Odluke o porezu na nepokretnosti u opštini Tivat i, po potrebi, inicirati njihovo usklađivanje sa važećim zakonskim rješenjima.



5.1. (c) Porez na promet nepokretnosti

Prihodi od poreza na promet nepokretnosti ostvareni su u 2025. godini u iznosu od 3.821.457,80 €. U okviru navedenog iznosa evidentiran je i iznos od 117.416,55 € po osnovu Izvještaja o godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.2025–31.12.2025. godine, dostavljenog od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave propisano je da porez na promet nepokretnosti predstavlja sopstveni prihod opštine u visini od 80% ukupno ostvarenih prihoda po tom osnovu, dok se preostalih 20% izdvaja za sredstva Egalizacionog fonda. Raspoređivanje sredstava po ovom osnovu vrši se preko Državnog trezora na račun Budžeta Opštine, u skladu sa evidencijama o naplaćenim i raspoređenim javnim prihodima koje vodi Ministarstvo finansija.

Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština obavlja platni promet, kao i na osnovu izvještaja Ministarstva finansija o rasporedu ustupljenih prihoda. S obzirom da u Opštini nije uspostavljen sistem kontrole i usaglašavanja podataka o obračunatim, naplaćenim i raspoređenim prihodima od poreza na promet nepokretnosti sa evidencijama nadležnih državnih organa, revizijom se nije moglo sa dovoljnom sigurnošću potvrditi da su svi prihodi po ovom osnovu u potpunosti naplaćeni i evidentirani u Budžetu Opštine

5.1. (d) Prirez porezu na dohodak fizičkih lica

Prihodi po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica ostvareni su u 2025. godini u iznosu od 1.637.635,20 €.

Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Službeni list RCG – opštinski propisi“, br. 5/04 i „Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 25/19) propisano je da su obveznici prireza dužni da prirez obračunaju i plate istovremeno sa uplatom poreza na dohodak fizičkih lica, kao i da obrazac OPP-ND dostavljaju nadležnom poreskom organu opštine istog dana kada se vrši uplata prireza.

U nastavku dajemo tabelarni pregled zaduženja, naplate i stanja salda po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica za period 2024–2025. godine, dostavljen od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tivat u toku postupka.



godin	zad_FL	zad_pravna	naplata_f	naplata_pra	razlika_fi	razlika_pra	saldo_ukupno
2024	62816.92	145824.81	45728.44	1526172.26	17088.48	334932.71	-1380347.45
2025	36671.62	1403969.95	28155.66	1609479.53	8515.96	205509.58	-196993.62

Sekretarijat za finansije



Na osnovu dostavljenog izjašnjenja Sekretarijata za finansije utvrđeno je da se evidencija prihoda po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica vodi kroz informacijski sistem lokalnih javnih prihoda, dok se ostvareni prihodi istovremeno evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora. Revizijom je izvršen pregled podataka iskazanih u dostavljenom tabelarnom pregledu i podataka evidentiranih u Glavnoj knjizi trezora radi sagledavanja eventualnih odstupanja i njihovog uticaja na finansijsko izvještavanje.

Prema navodima Sekretarijata za finansije, ostvareni prihodi po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica za 2025. godinu u iznosu od 1.637.635,20 € usaglašeni su sa podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi trezora.

Analizom dostavljenog tabelarnog pregleda utvrđeno je da su na kraju 2024. godine iskazana negativna stanja u ukupnom iznosu od 138.034,75 €, dok su na kraju 2025. godine negativna stanja iznosila 196.993,62 €. Za 2025. godinu kod fizičkih lica evidentirano je zaduženje u iznosu od 36.671,62 € i naplata u iznosu od 28.155,66 €, dok je kod pravnih lica evidentirano zaduženje u iznosu od 1.403.969,95 € i naplata u iznosu od 1.609.479,53 €, odnosno za 205.509,58 € više od evidentiranog zaduženja. Prema izjašnjenju Sekretarijata za finansije, iskazana negativna salda ne predstavljaju nenaplaćena potraživanja niti manjak prihoda, već su posljedica naplate obaveza iz ranijih perioda i načina evidentiranja obaveza po osnovu prireza.

Prema obrazloženju Sekretarijata, Organ lokalnih javnih prihoda ne vrši automatsko godišnje zaduženje po osnovu prireza, već se zaduženja evidentiraju na osnovu OPP-ND obrazaca koje podnose poreski obveznici. U slučajevima kada poreski obveznik izvrši uplatu prireza, a prethodno nije dostavio odgovarajući OPP-ND obrazac, uplata se evidentira na njegovoj poreskoj kartici, dok odgovarajuće zaduženje nije evidentirano. Kao posljedica takvog načina evidentiranja u sistemu se iskazuju negativna salda, odnosno stanja preplate.

Handwritten signature in blue ink.

Sekretarijat za finansije je naveo da službenici kontinuirano vrše kontrolu poreskih kartica, ostvaruju komunikaciju sa poreskim obveznicima i knjigovodstvenim agencijama radi pribavljanja nedostajućih prijava, te preduzimaju aktivnosti na usaglašavanju evidencija i otklanjanju negativnih stanja. Takođe je navedeno da se pribavljanje potrebne dokumentacije kod određenog broja obveznika odvija sa određenim vremenskim kašnjenjem, što utiče na duže zadržavanje negativnih salda u evidencijama.

Na osnovu dostavljenog izjašnjenja i raspoložive dokumentacije, revizija je uzela u obzir obrazloženja Sekretarijata za finansije koja se odnose na negativna stanja iskazana u evidenciji prireza. Međutim, imajući u vidu postojanje značajnih negativnih salda na kraju izvještajnog perioda, kao i činjenicu da se evidentiranje obaveza po ovom osnovu zasniva na dostavljanju OPP-ND obrazaca od strane poreskih obveznika, potrebno je nastaviti aktivnosti na usaglašavanju evidencija, pribavljanju nedostajućih OPP-ND obrazaca i obezbjeđivanju potpune dokumentovanosti evidentiranih uplata i zaduženja.

Prema našem mišljenju, s obzirom da nisu uspostavljeni mehanizmi koji bi obezbijedili potpunu kontrolu dostavljanja OPP-ND obrazaca i pravovremeno usaglašavanje izvršenih uplata sa evidentiranim zaduženjima, Revizor nije mogao sa sigurnošću potvrditi da li su sve obaveze poreskih obveznika po osnovu prireza pravilno obračunate, evidentirane i naplaćene.

Primici od poreza učestvuju sa 58,17% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



5.2. Takse

Prihode od taksi čine:

(iznosi u €)

Struktura prihoda od taksi	2025.	2025.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Administrativne takse	30.000,00	24.247,58	80,83
Lokalne komunalne takse	130.000,00	169.998,64	130,77
Ostale takse	200.000,00	196.588,59	98,29
Ukupno:	360.000,00	390.834,81	108,57

5.2. (a) Prihodi od lokalne komunalne takse

Prihodi od lokalnih komunalnih taksi ostvareni su u 2025. godini u iznosu od 169.998,64 €, shodno Odluci o lokalnim komunalnim taksama Opštine Tivat („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 18/20). Navedenom Odlukom utvrđuju se vrste lokalnih komunalnih taksi, visina, način obračunavanja, način i rokovi plaćanja, kao i poslovi utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih komunalnih taksi, dok je visina taksi utvrđena Tarifom lokalnih komunalnih taksi koja čini sastavni dio Odluke. Lokalne komunalne takse utvrđuju se za korišćenje prostora na javnim površinama, korišćenje reklamnih panoa i bilborda, kao i za korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila.

U nastavku dajemo tabelarni pregled zaduženja, naplate i stanja salda po osnovu lokalne komunalne takse, za period 2024–2025. godine, dostavljen od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tivat u toku postupka revizije.

Tabelarni prikaz za 2024. i 2025. godinu:

godina	zaduženja	naplata	saldo
2024	152339.1	131739.8	20599.3
2025	156364.62	169998.64	-13634.02

Sekretarijat za finansije



Revizor

Na osnovu dostavljenog izjašnjenja Sekretarijata za finansije utvrđeno je da se evidencija prihoda po osnovu lokalnih komunalnih taksi vodi kroz informacioni sistem „Laris“, dok se ostvareni prihodi istovremeno evidentiraju u Glavnoj knjizi trezora. Revizijom je izvršen pregled podataka iskazanih u dostavljenom tabelarnom pregledu i podataka evidentiranih u Glavnoj knjizi trezora radi sagledavanja eventualnih odstupanja i njihovog uticaja na finansijsko izvještavanje.

Analizom dostavljenog tabelarnog pregleda utvrđeno je da je za 2024. godinu iskazano zaduženje u iznosu od 152.339,10 €, naplata u iznosu od 131.739,80 € i saldo u iznosu od 20.599,30 €, dok je za 2025. godinu iskazano zaduženje u iznosu od 156.364,62 €, naplata u iznosu od 169.998,64 € i negativan saldo u iznosu od 13.634,02 €. Ostvarena naplata u 2025. godini veća je od evidentiranog zaduženja za 13.634,02 €, što je rezultiralo iskazivanjem negativnog salda na kraju izvještajnog perioda.

Povodom iskazanog negativnog salda za 2025. godinu, Sekretarijat za finansije je u dostavljenom izjašnjenju naveo da navedeno stanje ne predstavlja posljedicu nepravilnosti u evidentiranju, storniranju ili preknjižavanju, već proizlazi iz činjenice da je tokom godine ostvarena naplata potraživanja iz prethodnih godina kroz sprovedene postupke prinudne naplate.

Prema navodima Sekretarijata, početkom svake godine intenzivno se sprovode aktivnosti na naplati zaostalih dugovanja iz prethodnih godina, zbog čega se u toku godine, pored tekućih obaveza, naplaćuju i obaveze nastale u ranijim periodima. Kao posljedica takvih aktivnosti, u pojedinim godinama ostvarena naplata može biti veća od tekućeg zaduženja, što se u evidenciji iskazuje kao negativan saldo. Sekretarijat je posebno naglasio da navedena stanja ne predstavljaju nepravilnosti u evidentiranju, već odraz uspješno realizovane naplate zaostalih potraživanja.

U dostavljenom izjašnjenju Sekretarijat za finansije je takođe naveo da se usaglašavanje prihoda po osnovu lokalnih komunalnih taksi sa Glavnom knjigom trezora vrši redovno tokom godine, kvartalno i na kraju fiskalne godine, te da je na taj način obezbijeđena kontrola nad ostvarenim prilivima.

Revizor ukazuje da joj nije dostavljen pregled kretanja potraživanja, zaduženja, naplate i salda po osnovu lokalnih komunalnih taksi za period prije 2024. godine, niti pregled početnih stanja na osnovu kojih bi bilo moguće pratiti kontinuitet promjena kroz duži vremenski period.

Prema mišljenju revizije, dostavljeno obrazloženje pruža osnov za razumijevanje nastanka negativnog salda iskazanog za 2025. godinu. Imajući u vidu da se iskazani saldo obrazlaže naplatom potraživanja iz prethodnih godina, potrebno je obezbijediti evidencije koje omogućavaju praćenje početnih stanja, zaduženja, naplate i salda po godinama nastanka potraživanja, kako bi se kako bi se moglo jasno utvrditi na koja se potraživanja odnose izvršene naplate i na koji način su formirana iskazana salda.

Primici od taksi učestvuju sa 1,14% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



5.3. Naknade

Naknade obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura prihoda od naknada</i>	<i>(iznosi u €)</i>		
	<i>2025.</i> <i>Planirano</i>	<i>2025.</i> <i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa	130.000,00	122.135,04	93,95
Naknada za korišćenje prirodnih dobara	12.000,00	0,00	0,00
Naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta	6.100.000,00	1.865.014,52	30,57
Naknade za puteve	260.000,00	237.099,20	91,19
Ostale naknade	270.000,00	184.399,52	68,30
Ukupno:	6.772.000,00	2.408.648,28	35,57

5.3. (a) Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa

Prihodi od naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa ostvareni su u 2025. godini u iznosu od 122.135,04 €.

Navedeni prihodi odnose se na:

- naknade za korišćenje voda u iznosu od 5.831,84 €; i
- naknade za zaštitu voda od zagađivanja u iznosu od 116.303,20 €.

Navedena sredstva evidentirana su po osnovu Izvještaja o godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.2025–31.12.2025. godine, dostavljenog od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave propisano je da su zakonom ustupljeni prihodi opštine i prihodi od koncesionih i drugih naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa koje dodjeljuje država, dok se opštini ustupa 70% prihoda od navedenih naknada za dobra koja se nalaze na njenoj teritoriji. Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština obavlja platni promet, kao i na osnovu izvještaja Ministarstva finansija o rasporedu ustupljenih prihoda. S obzirom da u Opštini nije uspostavljen sistem kontrole i usaglašavanja podataka o obračunatim, naplaćenim i raspoređenim prihodima od naknada za korišćenje dobara od opšteg interesa sa evidencijama nadležnih državnih organa, revizijom se nije moglo sa dovoljnom sigurnošću potvrditi da su svi prihodi po ovom osnovu u potpunosti naplaćeni i evidentirani u Budžetu Opštine.

5.3. (b) Naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta

Naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta realizovane su u 2025. godini po osnovu naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u ukupnom iznosu od 1.865.014,52 €, shodno Odluci o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 22/21).

Navedenom Odlukom propisuju se uslovi, visina, način obračuna, rokovi i postupak plaćanja naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, kao i kriterijumi za utvrđivanje visine naknade prema zonama, stepenu opremljenosti građevinskog zemljišta, vrsti objekata i učešću investitora u komunalnom opremanju.

U nastavku dajemo tabelarni pregled zaduženja, naplate i stanja salda po osnovu naknade za uređenje i izgradnju građevinskog zemljišta za period 2024–2025. godine, dostavljen od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tivat u toku postupka revizije.

godina	zaduženja	naplata fizicka	naplata pravna	saldo
2024	5433875.2	924709.23	3371809.44	1137356.53
2025	2655295.41	583443.89	1281570.54	790280.98

Sekretarka






Na osnovu dostavljenog izjašnjenja Sekretarijata za finansije izvršen je ponovni pregled evidencije i naplate prihoda po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za 2025. godinu. Sekretarijat za finansije je u svom izjašnjenju naveo da je prvobitno utvrđena razlika između podataka iskazanih u Glavnoj knjizi trezora i dostavljene analitičke evidencije nastala usljed organizacionih promjena u okviru lokalne samouprave, kao i tehničkih problema prilikom objedinjavanja podataka iz različitih evidencija.

Prema dostavljenom obrazloženju, tokom 2025. godine došlo je do promjene nadležnosti za vođenje evidencije ovog javnog prihoda. Do 05.09.2025. godine poslove obračuna, zaduženja i vođenja evidencije ugovora o komunalnom opremanju obavljala je Direkcija za investicije, dok su nakon sprovedene reorganizacije i izmjena akta o sistematizaciji navedeni poslovi preneseni u nadležnost Sekretarijata za uređenje prostora. Usljed prenosa nadležnosti i baze podataka tokom same fiskalne godine, prvobitno dostavljeni izvještaji obuhvatali su promet samo do 05.09.2025. godine u iznosu od 1.402.727,08 €, dok je preostali promet ostvaren do kraja godine evidentiran kroz evidencije Sekretarijata za uređenje prostora.

Sekretarijat za finansije je dalje naveo da je na prvobitno utvrđene razlike uticala i tehnička, odnosno softverska greška u informacionom sistemu koji se koristi za vođenje evidencija, zbog čega podaci iz različitih organizacionih cjelina nisu bili objedinjeni u jedinstvenom izvještaju. Radi otklanjanja navedenih nedostataka izvršeno je objedinjavanje podataka iz oba nadležna organa i sačinjena jedinstvena evidencija koja obuhvata promet ostvaren prije i nakon reorganizacije. Prema navodima Sekretarijata, ukupno realizovani prihodi po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta za 2025. godinu iznose 1.865.014,52 € i u potpunosti su usaglašeni sa podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi trezora i stvarnim prilivima sredstava na računima Opštine.

Analizom dostavljenih podataka utvrđeno je da je za 2024. godinu evidentirano zaduženje u iznosu od 5.433.875,20 €, naplata od fizičkih lica u iznosu od 924.709,23 € i naplata od pravnih lica u iznosu od 3.371.809,44 €, pri čemu je iskazan saldo u iznosu od 1.137.356,53 €. Za 2025. godinu evidentirano je zaduženje u iznosu od 2.655.295,41 €, naplata u ukupnom iznosu od 1.865.014,43 €, i to od fizičkih lica u iznosu od 583.443,89 € i od pravnih lica u iznosu od 1.281.570,54 €, dok je saldo iskazan u iznosu od 790.280,98 €.

Havari

5.3. (c) Naknade za puteve

Prihodi po osnovu naknada za puteve realizovani su u 2025. godini u ukupnom iznosu od 237.099,20 €.

Navedeni prihodi odnose se na:

- godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila u iznosu od 90.853,69 € te
- naknade za korišćenje opštinskih puteva u iznosu od 146.245,51 €.

Prihodi od godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila evidentirani su po osnovu Izvještaja o godišnjem rasporedu ustupljenih prihoda za period 01.01.2025–31.12.2025. godine, dostavljenog od strane Ministarstva finansija Crne Gore.

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave propisano je da su godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila zakonom ustupljeni prihodi opštine, kao i da se opštini ustupa 100% prihoda od godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon ostvarenih na njenoj teritoriji.

Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se na osnovu izvoda poslovnih banaka preko kojih Opština obavlja platni promet, kao i na osnovu izvještaja Ministarstva finansija o rasporedu ustupljenih prihoda. S obzirom da u Opštini nije uspostavljen sistem kontrole i usaglašavanja podataka o obračunatim, naplaćenim i raspoređenim prihodima od naknada za puteve sa evidencijama nadležnih državnih organa, revizijom se nije moglo sa dovoljnom sigurnošću potvrditi da su svi prihodi po ovom osnovu u potpunosti naplaćeni i evidentirani u Budžetu Opštine.

Prihodi od naknada za korišćenje opštinskih puteva u 2025. godini realizovani su u iznosu od 146.245,51 €, shodno Odluci o naknadama za korišćenje opštinskih puteva Opštine Tivat („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 25/22 i 62/24).

Navedenom odlukom propisani su visina, način i uslovi plaćanja naknada za korišćenje opštinskih puteva i djelova državnih puteva koji prolaze kroz naselja na teritoriji Opštine Tivat. Pravna lica, fizička lica i preduzetnici plaćaju naknade po osnovu: vanrednog prevoza; zakupa putnog zemljišta i drugog zemljišta koje pripada putu; postavljanja i korišćenja cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih i elektronskih komunikacionih vodova, gasovoda i naftovoda, kao i druge povezane infrastrukture (trafostanice, bazne stanice, antenski stubovi, pumpne stanice i dr.); kao i godišnje naknade za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta, u zavisnosti od vrste, kategorije i površine objekta.

U nastavku dajemo tabelarni pregled zaduženja, naplate i stanja salda po osnovu prihoda od naknada za korišćenje opštinskih puteva za period 2024–2025. godine, dostavljen od strane Sekretarijata za finansije Opštine Tivat u toku postupka revizije.



Opština Tivat
Napomene uz Finansijske izvještaje za 2025.

	Zaduženja:	Naplata fiz:	Naplata pr:	Saldo
2024.godina	138957.36€	69510.74€	92977.64€	-23531.01
2025.godina	150458.03€	67410.19€	78835.32€	4212.52

Sekretarijat za finansije



Na osnovu dostavljenog izjašnjenja Sekretarijata za finansije izvršen je pregled evidencije i naplate prihoda po osnovu naknade za korišćenje opštinskih puteva za 2025. godinu. Revizijom je izvršeno poređenje podataka iskazanih u pomoćnim evidencijama sa podacima evidentiranim u Glavnoj knjizi trezora radi sagledavanja eventualnih odstupanja i njihovog uticaja na finansijsko izvještavanje.

Prema podacima dostavljenim od strane Sekretarijata za finansije, za 2025. godinu evidentirano je zaduženje u iznosu od 150.458,03 €, naplata od fizičkih lica u iznosu od 67.410,19 € i naplata od pravnih lica u iznosu od 78.835,32 €, pri čemu je iskazan saldo potraživanja u iznosu od 4.212,52 €. Za 2024. godinu evidentirano je zaduženje u iznosu od 138.957,36 €, naplata od fizičkih lica u iznosu od 69.510,74 € i naplata od pravnih lica u iznosu od 92.977,64 €, pri čemu je iskazan negativan saldo u iznosu od 23.531,01 €.

Povodom značajnih salda potraživanja iskazanih u ranijim godinama, Sekretarijat za finansije je naveo da su visoka stanja potraživanja u 2022. godini u iznosu od 83.150,38 € i u 2023. godini u iznosu od 22.628,49 € bila posljedica neusklađene dinamike donošenja i dostavljanja rješenja o zaduženju poreskim obveznicima. Prema dostavljenom obrazloženju, rješenja su u pojedinim slučajevima dostavljana krajem fiskalne godine, zbog čega obveznici nisu imali dovoljno vremena da izvrše svoje obaveze u toku iste godine, što je rezultiralo povećanjem prenesenih potraživanja. Sekretarijat navodi da je tokom 2024. i 2025. godine usklađena dinamika donošenja rješenja i ostavljen odgovarajući rok za izmirenje obaveza, što je doprinijelo smanjenju salda potraživanja i stabilizaciji sistema naplate. U vezi sa negativnim saldonom iskazanim za 2024. godinu, Sekretarijat za finansije je naveo da je navedeno stanje nastalo usljed intenzivnije naplate zaostalih obaveza iz prethodnih godina. Prema dostavljenom obrazloženju, u slučajevima kada je naplata ostvarena u većem iznosu od tekućeg godišnjeg zaduženja, uplata se evidentira u tekućoj godini, što za posledicu ima iskazivanje negativnog salda u odnosu na novoformirano godišnje zaduženje. Primici od naknada učestvuju sa 7,01 % u ukupnim primicima budžeta Opštine za 2025. godinu.

Handwritten signature

5.4. Ostali prihodi

Ostali prihodi obuhvataju sledeće primitke:

(iznosi u €)

<i>Struktura ostalih prihoda</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Prihodi od kapitala	340.100,00	224.999,87	66,16
Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	110.000,00	137.255,36	124,78
Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	35.000,00	1.572,28	4,49
Ostali prihodi	800.000,00	385.986,84	48,25
Ukupno:	1.285.100,00	749.814,35	58,35

5.4. (a) Novčane kazne i oduzete imovinske koristi

Prihodi po osnovu novčanih kazni i oduzete imovinske koristi realizovani su u 2025. Godini u iznosu od 137.255,36 €. Zakonom o finansiranju lokalne samouprave propisano je da novčane kazne izrečene u prekršajnom postupku, kao i oduzeta imovinska korist u tom postupku, predstavljaju sopstvene prihode opštine.

Prihodi po ovom osnovu evidentiraju se na osnovu Godišnjeg izvještaja Ministarstva finansija Crne Gore o rasporedu prihoda opštinama. Prema navedenom izvještaju Ministarstva finansija, Opštini Tivat raspoređena su sredstva u iznosu od 137.215,36 €, dok su u Glavnoj knjizi trezora evidentirani prihodi u iznosu od 137.255,36 €, što predstavlja odstupanje od 40,00 €.

S obzirom da su Zakonom o finansiranju lokalne samouprave novčane kazne i oduzeta imovinska korist definisani kao sopstveni prihodi opštine, iz dostavljene dokumentacije nije se moglo utvrditi po kom osnovu Ministarstvo finansija vrši raspored i prenos predmetnih prihoda opštinama, niti su prezentovana usaglašavanja između evidencija Ministarstva finansija i Glavne knjige trezora Opštine. Imajući u vidu da u Opštini nije uspostavljen sistem kontrole i usaglašavanja podataka o evidentiranim, naplaćenim i prenesenim prihodima po ovom osnovu sa evidencijama nadležnih državnih organa, revizijom se nije moglo sa dovoljnom sigurnošću potvrditi da su svi prihodi po ovom osnovu u potpunosti evidentirani i usaglašeni u Budžetu Opštine.

5.4. (b) Ostali prihodi

Na poziciji „Ostali prihodi“ iskazan je iznos od 385.986,84 €. U okviru navedene pozicije evidentirana su i sredstva u iznosu od 15.715,47 €, koja se odnose na sredstva dobijena za realizaciju projekata, i to: 5.000,00 € po osnovu Ugovora o sufinansiranju projekta „Regionalni muzički festival Biser Jadrana, Tivat 2025“, zaključenog sa Ministarstvom kulture i medija Crne Gore, kao i sredstva u iznosu od 10.715,47 € po osnovu Interreg IPA projekta „APOLLO“.

Iz dostavljene dokumentacije proizilazi da se navedena sredstva odnose na namjenska sredstva za realizaciju konkretnih projekata, uz obavezu namjenskog korišćenja, izvještavanja i pravdanja utroška sredstava u skladu sa zaključenim ugovorima.

Članom 10 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština propisano je da se u okviru grupe računa 74 – „Donacije i transferi“ evidentiraju planirani i ostvareni novčani iznosi po osnovu bespovratno ustupljenih sredstava i sredstva koja pripadaju korisniku na osnovu zakona, za koje ne postoji obaveza činjenja protivusluge i koja nemaju komercijalni karakter.

Imajući u vidu ekonomsku suštinu predmetnih poslovnih promjena, sredstva dobijena od Ministarstva kulture i medija Crne Gore po svojoj prirodi predstavljaju transfer iz budžeta države, dok sredstva po osnovu Interreg IPA projekta predstavljaju donatorska sredstva/EU projektna sredstva. Shodno navedenom, ista su trebalo evidentirati u okviru grupe računa 74 – „Donacije i transferi“, odnosno na odgovarajućim računima transfera i donacija, a ne u okviru računa 7155 – „Ostali prihodi“.

Takođe, na poziciji „Ostali prihodi“, na kojoj je evidentiran saldo od 385.986,84 €, iskazana je i evidencija prihoda na deviznom računu (€). Na analitičkom kontu 71550000021 – „Evidencija prihoda na deviznom računu (€)“ iskazani su ukupni devizni prilivi u iznosu od 2.766.424,12 € i devizni odlivi u iznosu od 2.820.433,50 €, usljed čega je iskazan negativan saldo u iznosu od 54.009,38 €.

Istovremeno, iz Dopisa Sekretarijata za finansije broj 08-402/25-163 od 01.08.2025. godine proizilazi da je stanje deviznog računa Opštine Tivat na dan 31.12.2024. godine iznosilo 55.682,74 €, te da je navedeni iznos uključen u okviru računa 732 – „Sredstva prenesena iz prethodne godine“, odnosno u okviru ukupno iskazanog stanja konsolidovanog računa trezora.

Uvidom u dostavljene izvode deviznog računa utvrđeno je da su na predmetnom računu evidentirane različite vrste transakcija, uključujući devizne prilive, prenose sredstava sa deviznog računa na račun platnog prometa („Prenos DEV->PP“), bankarske provizije, devizna plaćanja, poreze i druga terećenja računa.

Navedeno ukazuje da se na analitičkom kontu 71550000021 ne evidentiraju samo prihodi, već ukupan promet po deviznom računu, odnosno i prilivi i odlivi sredstava. Zbog toga iskazani saldo na ovom kontu ne predstavlja stvarno ostvarene prihode po osnovu deviznih priliva, već rezultat ukupnih uplata i isplata izvršenih preko deviznog računa.

Imajući u vidu da se navedeno analitičko konto vodi u okviru prihoda, nije obezbijeđeno jasno razgraničenje između prihoda, prenosa sredstava između računa Opštine, plaćanja i drugih odliva sa deviznog računa. Iz dostavljene dokumentacije nije se moglo utvrditi na koji način je formiran iskazani negativan saldo, niti je prezentovana dokumentacija i usaglašavanje sa Glavnom knjigom trezora iz kojih bi se mogla potvrditi pravilnost evidentiranja i klasifikacije poslovnih promjena po deviznom računu.

Zbog navedenog, revizijom se nije mogla potvrditi pravilnost evidentiranja poslovnih promjena na analitičkom kontu 71550000021 – „Evidencija prihoda na deviznom računu (€)“, niti usaglašenost iskazanih podataka između evidencije prihoda, evidencije novčanih sredstava i Glavne knjige trezora

Po osnovu ostalih opštinskih prihoda ostvareno je 2,18% ukupnih prihoda Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

5.5. Prodaja nefinansijske imovine

Prihodi od prodaje nefinansijske imovine obuhvataju sledeće primitke:

<i>Struktura prihoda od prodaje nefinansijske imovine</i>	<i>(iznosi u €)</i>		
	<i>2025. Planirano</i>	<i>2025. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Prodaja nepokretnosti	220.000,00	282.476,11	128,40
Ukupno:	220.000,00	282.476,11	128,40

U okviru prihoda od prodaje nepokretnosti, iskazanih u ukupnom iznosu od 282.476,11 €, najznačajniji dio u iznosu od 272.593,00 € odnosi se na prihode evidentirane po osnovu tri prodaje nepokretnosti, i to: po osnovu odluke o prodaji nepokretnosti u iznosu od 22.113,00 €, odluke o prodaji nepokretnosti u iznosu od 100.480,00 € i evidentiranog iznosa od 150.000,00 € koji se odnosi na ranije zaključeni Ugovor o kupoprodaji poslovnog prostora UZZ 421/2014 od 29.09.2014. godine.

Za dio prihoda (122.593 €) dostavljene su odluke o prodaji nepokretnosti, dok je za iznos od 150.000,00 € dostavljena dokumentacija koja se odnosi na raniji ugovor o kupoprodaji poslovnog prostora, kao i prateća dokumentacija o sudskim postupcima i regulisanju međusobnih odnosa iz ranijeg perioda.



Posebno ukazujemo da iz dostavljene dokumentacije nije bilo moguće na nesporan način utvrditi cjelokupan osnov formiranja iznosa od 150.000,00 € evidentiranog po osnovu Ugovora UZZ 421/2014 od 29.09.2014. godine, imajući u vidu da je prvobitno ugovorena kupoprodajna cijena iznosila 212.077,20 €, te da su odnosi između ugovornih strana u ranijem periodu bili predmet sudskih postupaka, ulaganja u poslovni prostor, zakupnina i regulisanja međusobnih potraživanja. Stoga se iz prezentovane dokumentacije nije moglo jasno razgraničiti da li evidentirani iznos od 150.000,00 € predstavlja isključivo novčanu naplatu po osnovu kupoprodaje, zatvaranje ranijih međusobnih odnosa ili dio šireg poravnjenja po osnovu navedene nepokretnosti.

Takođe, u dostavljenim odlukama o prodaji nepokretnosti navedeno je da je kupac obavezan da dio kupoprodajne cijene uplati na račun Fonda za obeštećenje. Zakonom o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju ("Sl. list RCG", br. 21 od 31. marta 2004, 49/07, 60/07, "Sl. list CG", br. 30 od 9. maja 2017, 70/17, 33/24), članom 44 stav 4 alineja 4, propisano je da su jedan od izvora sredstava Fonda za obeštećenje i sredstva u visini od 10% od prodaje državne imovine, zbog čega je u dostavljenim odlukama navedena obaveza kupca da dio kupoprodajne cijene uplati na račun Fonda za obeštećenje.

Međutim, Revizoru nije dostavljen izvod otvorenih stavki između Fonda za obeštećenje i Opštine Tivat na dan 31.12.2025. godine, niti druga dokumentacija na osnovu koje bi se mogla potvrditi usaglašenost izvršenih uplata po osnovu prodaje nepokretnosti u 2025. godini i ranijim periodima, odnosno da Opština Tivat na navedeni datum nema neizmirenih obaveza prema Fondu za obeštećenje po osnovu dijela kupoprodajne cijene koji se u skladu sa zakonom uplaćuje u korist Fonda za obeštećenje.

Prihodi od prodaje nepokretnosti učestvuju sa 0,82% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

5.6. Primici od otplate kredita

Primici od otplate kredita odnose se na:

<i>Struktura primitaka od otplate kredita</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>(iznosi u €)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Primici od otplate kredita datih fizičkim licima	10.000,00	8.985,65	88,96
Ukupno:	10.000,00	8.985,65	88,96

Primici od otplate kredita učestvuju sa 0,03% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

5.7. Sredstva prenesena iz prethodne godine

Sredstva prenesena iz prethodne godine odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura sredstava prenesenih iz prethodne godine</i>	<i>(iznosi u €)</i>		
	<i>2025. Planirano</i>	<i>2025. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Sredstva prenesena iz prethodne godine	8.000.000,00	10.091.472,23	126,14
Ukupno:	8.000.000,00	10.091.472,23	126,14

Prenesena sredstva u iznosu od 10.091.472,23 € predstavljaju stanje novčanih sredstava prenesenih iz 2024. godine na dan 01.01.2025. godine, i to:

a) novčanih sredstava na žiro računima Opštine u ukupnom iznosu od 9.771.196,86 €, otvorenim kod poslovnih banaka:

- Atlas banka AD u stečaju – 1.886.754,56 € (Izvod otvorenih stavki broj 08-402/25-2/9-1 od 04.02.2025. godine);
- Atlas banka AD u stečaju – 1.537,77 € (Izvod otvorenih stavki broj 08-402/25-2/9-1 od 04.02.2025. godine);
- Crnogorska komercijalna banka AD (510-7814-72) – 3.113.406,95 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine);
- Crnogorska komercijalna banka AD (510-1365-19) – 728.984,08 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine);
- Erste banka AD (540-4661-33) – 6.303,74 € (Izvod prometa po računu na dan 31.12.2024. godine od 01.01.2025. godine);
- NLB Montenegro banka (530-23200-59) – 4.033.574,64 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine, broj 08-402/25-2/6 od 23.01.2025. godine);
- Visa Business kartica – 626,20 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine), te
- Biser Jadrana (510-1823-03) – 8,92 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine).

b) izdvojenih novčanih sredstava – sredstava IPA projekata u ukupnom iznosu od 264.592,63 € kod poslovnih banaka:

- Cuhacha (510-127001-53) – 97.051,09 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine);
- Sustourismo (510-1823-03) – 34.541,64 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine);
- Apolo (510-184382-85) – 132.999,90 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine);

c) sredstava na deviznom računu (ME25510000000000781472) u iznosu od 55.682,74 € (Izvod otvorenih stavki na dan 31.12.2024. godine od 04.02.2025. godine).

U okviru prenesenih sredstava iz 2024. u 2025. godinu evidentirana su i sredstva Opštine Tivat koja se vode na računima kod Atlas banke AD Podgorica – u stečaju, i to u iznosima od 1.886.754,56 € i 1.537,77 €, odnosno ukupno 1.888.292,33 €. Revizoru je dostavljen Izvod otvorenih stavki Atlas banke AD Podgorica – u stečaju na dan 04.02.2025. godine, u kojem su evidentirana potraživanja Opštine Tivat u ukupnom iznosu od 1.888.567,00 €. Upoređivanjem navedenog iznosa sa iznosom evidentiranim u okviru prenesenih sredstava utvrđena je razlika od 274,67 €. Navedena razlika proizilazi iz toga što su u Izvodu otvorenih stavki, pored iznosa od 1.886.754,56 € i 1.537,77 €, evidentirani i iznosi od 105,50 € i 169,17 €, koji nisu obuhvaćeni iznosom evidentiranim u okviru prenesenih sredstava. Naknadno dostavljenom dokumentacijom potvrđeno je da je potraživanje Opštine Tivat prema Atlas banci AD Podgorica – u stečaju priznato u ukupnom iznosu od 1.888.567,00 €. Međutim, Revizoru nije dostavljena dokumentacija o eventualno izvršenim isplatama po osnovu stečajnog postupka, niti podaci na osnovu kojih bi se mogao procijeniti stepen naplativosti priznatog potraživanja.

Dalje, uvidom u Izvod otvorenih stavki Crnogorske komercijalne banke AD na dan 31.12.2024. godine, dostavljen Revizoru od strane Opštine Tivat, utvrđeno je da dio stanja evidentiranih na računima Opštine kod navedene banke u ukupnom iznosu od 12.958,80 € nije obuhvaćen u okviru prenesenih sredstava iskazanih na dan 01.01.2025. godine. Navedeni iznos odnosi se na više pojedinačnih stanja evidentiranih u okviru Izvoda otvorenih stavki CKB banke, uključujući sredstva evidentirana na deviznim računima i drugim računima kod banke. S obzirom da Revizoru nije dostavljena dokumentacija ili obrazloženje na osnovu kojeg bi se moglo potvrditi zbog čega navedena sredstva nisu uključena u prenesena sredstva na početku 2025. godine, revizijom se nije mogla potvrditi potpuna usaglašenost iskazanih prenesenih sredstava sa evidencijama računa koji se vode kod Crnogorske komercijalne banke AD i Glavnom knjigom trezora na dan 01.01.2025. godine.

Sredstva prenesena iz prethodne godine učestvuju sa 29,38% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



5.8. Donacije

Sredstva prihoda od donacija odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od donacija</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>(iznosi u €)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuće donacije	200.000,00	0,00	0,00
Kapitalne donacije	400.000,00	428.310,63	107,08
Ukupno:	600.000,00	428.310,63	71,39

Kapitalne donacije su u 2025. godini realizovane u iznosu od **428.310,63 €**. U okviru navedenog iznosa evidentirani su prihodi po osnovu Sporazuma o sufinansiranju radova izgradnje objekta obalne infrastrukture – Obalno šetalište Belane, zaključenog između Opštine Tivat i Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore.

Revizijom je utvrđeno da je članom 2 predmetnog Sporazuma od 28.11.2024. godine bilo predviđeno finansiranje u ukupnom iznosu od 400.000,00 €, dok je u poslovnim knjigama Opštine evidentiran prihod u iznosu od 428.310,63 €, odnosno više za 28.310,63 €. Iz dostavljenog obrazloženja odgovornih lica u Opštini proizilazi da je od strane JP „Morsko dobro“ prilikom uplate četvrte privremene situacije greškom uplaćen veći iznos sredstava u odnosu na ugovoreni iznos.

Prema dostavljenom dopisu JP „Morsko dobro“, višak sredstava u iznosu od 28.310,63 € nastao je usljed greške prilikom realizacije uplata po privremenim situacijama, pri čemu su evidentirane uplate po osnovu prve, druge, treće i četvrte privremene situacije u ukupnom iznosu od 428.310,63 €.

Imajući u vidu navedeno, prihod po osnovu kapitalne donacije evidentiran je u iznosu većem od iznosa definisanog Sporazumom o sufinansiranju, pri čemu je prema izjavama odgovornih lica i dostavljenom obrazloženju izvršen povraćaj više uplaćenih sredstava JP „Morsko dobro“.

Prihodi od donacija učestvuju sa 1,25% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

5.9. Transferi

Sredstva prihoda od transfera odnose se na sljedeće primitke:

<i>Struktura prihoda od transfera</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>(iznosi u €)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Transferi od budžeta Crne Gore	20.000,00	10.000,00	50,00
Ukupno:	20.000,00	10.000,00	50,00

Prihodi od Transfera od budžeta Crne Gore učestvuju sa 0,03% u ukupnim primicima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

napomene

6. Izdaci

U 2025. godini Opština je ostvarila rashode po sljedećem osnovu:

6.1. Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca

Bruto zarade po organima prikazane su sledećom tabelom:

<i>Struktura bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca</i>	<i>(iznosi u €)</i>		
	<i>2025. Planirano</i>	<i>2025. Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Služba predsjednika opštine	172.200,00	168.490,27	97,85
Služba glavnog administratora	90.605,00	89.726,71	99,03
Služba skupštine opštine	95.639,00	95.488,13	99,84
Sekretarijat za uređenje prostora	172.300,00	165.690,81	96,16
Služba za odnose sa investitorima	55.660,00	29.766,07	53,48
Sekretarijat za finansije	345.308,00	300.672,62	87,07
Sekretarijat za privredu	77.100,00	66.154,56	85,80
Direkcija za imovinsko-pravne poslove	103.985,00	80.195,19	77,12
Sekretarijat za društvene djelatnosti	110.910,00	97.587,27	87,99
Služba zaštite	732.680,00	661.630,75	90,30
Sekretarijat za saobraćaj i stambeno-komunalne djelatnosti	101.000,00	88.089,32	87,22
Direkcija za investicije	154.050,00	139.314,40	90,43
Sekretarijat za lokalnu upravu	381.700,00	364.028,24	95,37
Služba za unutrašnju reviziju	31.430,00	31.175,04	99,19
Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor	317.705,00	317.394,13	99,90
Služba glavnog gradskog arhitekta	89.500,00	36.968,31	41,31
Ukupno:	3.031.772,00	2.732.371,82	90,12

U okviru izdataka za bruto zarade (2.732.371,82 €) iskazane su isplaćene zarade sa pripadajućim porezima i doprinosima za svih 12 mjeseci 2025. godine za zaposlene u organima lokalne uprave. Obračun zarada u 2025. godini vršen je u skladu sa Kolektivnim ugovorom kod poslodavca iz juna 2023. godine, Odlukom o zaradama lokalnih službenika i namještenika („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 20/17, 29/18 i dr.) i Odlukom o zaradama lokalnih funkcionera u Opštini Tivat („Sl. list CG – opštinski propisi“, br. 20/17 i 43/17).

Novim Granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa („Sl. list CG“, br. 18/23), koji je stupio na snagu u februaru 2023. godine, utvrđeni su novi koeficijenti za obračun zarada, uključujući i zaposlene u jedinicama lokalne samouprave.

U cilju usklađivanja lokalnih propisa sa odredbama navedenog Granskog kolektivnog ugovora, Opština Tivat je u aprilu 2023. godine utvrdila prijedlog nove Odluke o zaradama lokalnih službenika i namještenika. Međutim, do datuma sačinjavanja ovog izvještaja nije pribavljena prethodna saglasnost Ministarstva finansija na navedeni prijedlog odluke, kako je propisano članom 23 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23 i 48/24).

Na osnovu dostavljene kadrovske evidencije Sekretarijata za lokalnu upravu, na dan 31.12.2025. godine u Opštini je bilo ukupno 169 zaposlenih izvršilaca, od čega 144 zaposlenih na neodređeno vrijeme i 25 zaposlenih na određeno vrijeme. Na dan 31.12.2024. godine bilo je ukupno 172 zaposlenih izvršilaca, i to 140 zaposlenih na neodređeno vrijeme i 32 zaposlena na određeno vrijeme. Uporednim pregledom podataka utvrđeno je da je u 2025. godini došlo do smanjenja ukupnog broja zaposlenih za 3 izvršioca, pri čemu je broj zaposlenih na neodređeno vrijeme povećan za 4, dok je broj zaposlenih na određeno vrijeme smanjen za 7 izvršilaca. Prema dostavljenoj izjavi Sekretarijata za lokalnu upravu, na dan 31.12.2025. godine nije bilo lica angažovanih po osnovu ugovora o djelu, ugovora o dopunskom radu, niti ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

Takođe je navedeno da u ukupan broj zaposlenih nisu uključena funkcionerska radna mjesta na određeno vrijeme propisana Zakonom o lokalnoj samoupravi, i to: predsjednik Opštine, potpredsjednik Opštine, predsjednik Skupštine, sekretar Skupštine i glavni administrator, iako su navedena radna mjesta predviđena pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

U toku 2025. godine obračunate su i isplaćene neto zarade za svih 12 mjeseci (januar–decembar), zajedno sa pripadajućim porezima i doprinosima na zarade.

Uvidom u dostavljenu analitičku karticu Poreske uprave za period od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine utvrđeno je da su na dan 31.12.2025. godine evidentirana značajna salda u korist Opštine Tivat po više osnova javnih prihoda, poreza i doprinosa. Ukupno evidentirane pretplate iznose 196.190,68 €, dok su istovremeno evidentirane obaveze u iznosu od 51,50 €, koje se odnose na kamatu po osnovu doprinosa Fondu rada.

Najznačajnija evidentirana pretplata odnosi se na porez na dobit rezidentnog pravnog lica u iznosu od 100.231,08 €, što predstavlja više od 51% ukupno evidentiranih pretplata na dan 31.12.2025. godine. Pored navedenog, evidentirane su pretplate po osnovu poreza i doprinosa na zarade zaposlenih, i to po osnovu objedinjene naplate poreza i doprinosa na dohodak fizičkih lica u iznosu od 59.171,63 €, poreza na lična primanja po osnovu zaposlenja u iznosu od 14.415,74 €, doprinosa za PIO zaposlenih u iznosu od 2.284,81 €, doprinosa za PIO na isplaćena lična primanja i druge prihode zaposlenih u iznosu od 13.828,01 €, kao i drugih manjih iznosa pretplata evidentiranih po osnovu poreza, doprinosa i naknada.

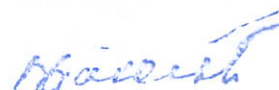


Povodom evidentirane pretplate po osnovu poreza na dobit u iznosu od 100.231,08 €, Sekretarijat za finansije je u dopuni izjašnjenja naveo da se predmetni iznos odnosi na sredstva koja su naplaćena od Opštine Tivat po rješenju Ministarstva finansija – Direkcije za drugostepeni poreski i carinski postupak, a koja su se odnosila na utvrđenu obavezu po osnovu poreza na dobit za period od 2017. do 2021. godine, zajedno sa pripadajućom kamatom. U prilogu izjašnjenja dostavljena je Presuda Upravnog suda Crne Gore broj U.br. 882/23 od 18.11.2025. godine kojom je usvojena tužba Opštine Tivat i poništeno rješenje Ministarstva finansija – Direkcije za drugostepeni poreski i carinski postupak. Iz presude proizlazi da je sud ocijenio da Opština Tivat, kao jedinica lokalne samouprave, u konkretnom slučaju nije mogla biti tretirana kao obveznik poreza na dobit na način kako je to utvrđeno osporenim rješenjem, te je predmet vraćen na ponovni postupak.

Prema navodima Sekretarijata za finansije, iako je osporeno rješenje poništeno, sredstva naplaćena po tom osnovu do dana dostavljanja izjašnjenja nisu vraćena Opštini Tivat, zbog čega su ostala evidentirana kao pretplata na poreskoj kartici. U izjašnjenju je takođe navedeno da je isplata zarade za decembar 2025. godine izvršena dana 29.12.2025. godine, dok je IOPPD obrazac za obračunski period 12/2025 podnesen tokom januara 2026. godine, nakon uspostavljanja novog informacionog sistema IRMS. Imajući u vidu da na dan 31.12.2025. godine nije bilo evidentirano odgovarajuće zaduženje po osnovu IOPPD obrasca za decembar 2025. godine, izvršene uplate poreza i doprinosa evidentirane su kao pretplate na poreskoj kartici Opštine Tivat.

Revizijom je utvrđeno da su na analitičkoj kartici evidentirana zaduženja po osnovu IOPPD obrazaca za obračunske periode od 12/2024 do 11/2025. godine, dok za obračunski period 12/2025 na dan izdavanja kartice nije bilo evidentirano zaduženje, što je u skladu sa dostavljenim obrazloženjem Sekretarijata.

Izdaci po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca učestvuju sa 10,99% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



6.2. Ostala lična primanja

Ostala lična primanja čine:

(iznosi u €)

<i>Struktura ostalih ličnih primanja</i>	2025.	2025.	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Naknada za zimnicu	115.000,00	111.825,80	97,24
Naknada za prevoz	55.773,00	43.560,95	78,10
Jubilarne nagrade	12.100,00	12.090,12	99,92
Otpremnine	50.000,00	49.142,47	98,28
Naknada skupštinskim odbornicima i predsjedniku Skupštine	135.000,00	133.181,10	98,65
Ostale naknade	25.000,00	22.320,00	89,28
<i>Ukupno:</i>	392.873,00	372.120,44	94,72

6.2. (a) Naknada za prevoz

Naknade za prevoz zaposlenih realizovane su u 2025. godini u iznosu od 43.560,95 €. Revizijom je utvrđeno da je Opština Tivat vršila isplate naknada troškova prevoza zaposlenima na osnovu Odluke o naknadi troškova prevoza zaposlenih u Opštini Tivat broj 01-402/20-820 od 27.11.2020.godine. Predmetne naknade su evidentirane u mjesečnim specifikacijama obračuna zarada, a na iste su obračunati i plaćeni pripadajući porezi i doprinosi.

U preambuli navedene Odluke Opština se pozvala na član 5 stav 1 tačka 9 Zakona o lokalnoj samoupravi, član 38 stav 1 tačka 2 Statuta Opštine Tivat i član 4 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa. Odlukom je utvrđeno pravo zaposlenih na naknadu troškova prevoza za dolazak na posao i odlazak sa posla, uz dostavljanje dokaza o prebivalištu i potvrda prevoznika o cijeni mjesečnih karata.

Revizoru su dostavljeni pojedinačni obračuni naknada troškova prevoza za pojedine mjesece tokom 2025. godine, potvrde prevoznika o cijeni mjesečnih karata, kao i dokumentacija o prebivalištu zaposlenih.

Međutim, imajući u vidu da se na zaposlene u Opštini Tivat primjenjuje Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23 i 48/24), kao poseban propis kojim se uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, Revizor ukazuje da navedenim zakonom nije propisano pravo zaposlenih u javnom sektoru na posebnu naknadu troškova prevoza.

Naime, članom 11 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da se zarada zaposlenog sastoji od osnovne zarade, posebnog dijela zarade, dodataka na osnovnu zaradu i varijabilnog dijela zarade, dok je članom 13 propisano da posebni dio zarade obuhvata naknadu troškova toplog obroka i regresa. Naknada troškova prevoza nije prepoznata kao poseban element zarade niti kao posebno drugo primanje zaposlenih u javnom sektoru.

Imajući u vidu navedeno, i pored toga što su na isplaćene naknade obračunati i plaćeni porezi i doprinosi, Revizor se nije mogao uvjeriti da je pravo na naknadu troškova prevoza zaposlenih uspostavljeno na osnovu jasnog zakonskog osnova. Navedeno iz razloga što je predmetno pravo uređeno internim aktom Opštine i pozivanjem na Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa, dok Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, kao poseban zakon koji uređuje zarade, naknade zarada i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, ne propisuje ovu vrstu naknade kao posebno pravo zaposlenih.

Ostala lična primanja učestvuju sa 1,50% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.3. Rashodi za materijal

Rashodi za materijal čine:

(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda za materijal</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>Izvršenje %</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	
Kancelarijski materijal	32.030,00	21.334,04	66,61
Higijenski materijal	2.000,00	1.162,57	58,13
Radna odjeća	28.000,00	22.129,52	79,03
Publikacije, časopisi i glasila	11.300,00	7.052,48	62,41
Rashodi za električnu energiju	96.560,00	95.810,61	99,22
Rashodi za električnu energiju-javna rasvjeta	170.000,00	155.378,03	91,40
Rashodi za gorivo	36.400,00	29.856,94	82,02
Ukupno:	376.290,00	332.724,19	88,42

Revizoru je dostavljena Odluka o raspodjeli korišćenja službenih vozila u organima lokalne uprave u Opštini Tivat broj 01-018/24-228 od 28.03.2024. godine, kojom su službena vozila raspoređena po organima i službama Opštine, kao i akt kojim su utvrđeni limiti korišćenja kartica za nabavku goriva za službena vozila. Na osnovu dostavljene dokumentacije utvrđeno je da su definisani korisnici službenih vozila i utvrđeni limiti potrošnje goriva za pojedina vozila i organizacione jedinice.

Rashodi za materijal učestvuju sa 1,34% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.4. Rashodi za usluge

Rashodi za usluge čine:

(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda za usluge</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Službena putovanja	21.000,00	17.973,87	85,59
Reprezentacija	46.500,00	39.438,01	84,81
Komunikacione usluge	45.900,00	43.929,32	95,71
Bankarske usluge i negativne kursne razlike	31.000,00	29.329,00	94,61
Usluge prevoza	271.000,00	245.501,46	90,59
Usluge notara i državnog arhiva	5.000,00	155,80	3,12
Konsultantske usluge, projekti i studije – geodetske usluge	64.620,00	14.439,29	22,34
Usluge stručnog usavršavanja	11.000,00	1.256,80	11,43
Ostale usluge – Dan opštine	30.000,00	24.061,51	80,21
Ugovorene usluge – ažuriranje planova zaštite od požara i zemljotresa i sistematski pregledi	4.600,00	1.225,00	26,63
Ostale usluge – fitosanitarni poslovi	21.000,00	14.880,06	70,86
Ugovorene usluge	148.800,00	108.797,00	73,12
Ostale usluge – služba zaštite	7.000,00	6.898,26	98,55
Usluge revizije	9.000,00	8.349,00	92,77
Ostale usluge – dezinsekcija/deretizacija	20.000,00	18.700,00	93,50
Medijske usluge i promotivne aktivnosti	84.028,00	83.451,51	99,31
Ostale usluge – gerontološka služba	60.000,00	55.658,56	92,76
Obezbjedenje objekta	82.200,00	82.166,59	99,96
Promotivne aktivnosti – kulturne manifestacije	525.000,00	493.434,10	93,99
Ukupno:	1.487.648,00	1.289.645,14	86,69

Revizoru je dostavljena Interna procedura o službenim putovanjima u zemlji i inostranstvu broj 01-110/25-404 od 23.06.2025. godine, kojom su uređeni uslovi, način odobravanja, realizacija i obračun službenih putovanja u zemlji i inostranstvu, uključujući obračun dnevnica, akontacija, troškova prevoza i drugih troškova službenog putovanja, kao i postupak kontrole i pravljanja nastalih troškova.



Revizoru je dostavljen Pravilnik o korišćenju sredstava za reprezentaciju u Opštini Tivat broj 01-065/23-71 od 01.02.2024. godine, kojim su uređeni uslovi i način korišćenja sredstava za reprezentaciju, vrste rashoda koji se mogu finansirati po ovom osnovu, korisnici sredstava reprezentacije, način odobravanja troškova, kontrola utroška sredstava, kao i dokumentovanje i pravdanje nastalih rashoda.

Revizoru je dostavljen Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja mobilne telefonije u Opštini Tivat broj 01-018/24-203 od 21.03.2024. godine, kojim su uređeni uslovi i način korišćenja mobilne telefonije za službene potrebe, kategorije korisnika, prava i obaveze korisnika, način odobravanja korišćenja službenih brojeva i uređaja, postupak aktiviranja dodatnih usluga, kao i odgovornost za troškove korišćenja mobilne telefonije.

Izdaci za rashode za usluge zastupljeni su sa 5,19% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.5. Rashodi za tekuće održavanje

Izdaci za tekuće održavanje odnose se na:

<i>Struktura rashoda za tekuće održavanje</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>(iznosi u €)</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Tekuće održavanje zgrade	50.000,00	31.438,67	62,88
Tekuće održavanje zgrada	15.730,00	1.741,00	11,07
Tekuće održavanje opreme	57.000,00	44.201,28	77,55
<i>Ukupno:</i>	<i>122.730,00</i>	<i>77.380,95</i>	<i>63,05</i>

Izdaci za tekuće održavanje zastupljeni su sa 0,31% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.6. Kamate

Izdaci za kamate odnose se na:

<i>Struktura rashoda za kamate</i>	2025.	2025.	(iznosi u €)
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Kamate rezidentima	329.000,00	125.034,42	38,00
			38,00
<i>Ukupno:</i>	<i>329.000,00</i>	<i>125.034,42</i>	

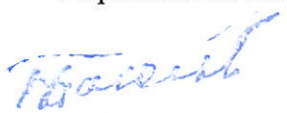
Izdaci za kamate zastupljeni su sa 0,50% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.7. Renta

Izdaci za rentu odnose se na:

<i>Struktura rashoda za rentu</i>	2025.	2025.	(iznosi u €)
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Zakup objekata	10.000,00	3.000,00	30,00
Zakup opreme	7.000,00	4.767,24	68,10
<i>Ukupno:</i>	<i>17.000,00</i>	<i>7.767,24</i>	<i>45,69</i>

Izdaci za rentu zastupljeni su sa 0,03% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



6.8. Subvencije

<i>Struktura subvencija</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Subvencije za proizvodnju i pruženje usluga - zanatstvo	20.000,00	14.678,42	73,39
Subvencije za proizvodnju i pruženje usluga - ženskopreduzetništvo	50.000,00	49.970,35	99,94
Ostale subvencije - poljoprivreda	70.000,00	49.970,81	71,39
Ostale subvencije - izdavaštvo	10.000,00	10.000,00	100,00
<i>Ukupno:</i>	<i>150.000,00</i>	<i>124.619,58</i>	<i>83,08</i>

Izdaci za subvencije zastupljeni su sa 0,50% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.9. Ostali izdaci

Ostali izdaci odnose se na:

Struktura ostalih izdataka	2025.	2025.	(iznosi u €)
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Izdaci po osnovu ugovora o djelu	35.000,00	23.473,55	67,07
Komisijske i savjeti	36.500,00	30.610,97	83,87
Izdaci po osnovu sudskih postupaka	262.450,00	119.088,39	45,38
Izrada i održavanje softvera	120.000,00	47.864,54	39,89
Osiguranje	10.000,00	1.038,97	10,39
Komunalne naknade	28.000,00	20.822,03	74,36
Naknada šteta usled elementarnih nepogoda	15.000,00	6.749,74	45,00
Prekogranična saradnja	5.000,00	0,00	0,00
Ostali izdaci	294.335,00	275.187,20	93,49
Ostale usluge – IPA projekti i EU fondovi	45.665,00	22.694,35	49,70
Ostalo – Lokalni akcioni planovi	100.000,00	74.489,96	74,49
Ukupno:	951.950,00	622.019,70	65,34

6.9.(a) Izdaci po osnovu ugovora o djelu

Izdaci po osnovu ugovora o djelu u 2025. godini iskazani su u iznosu od 23.473,55 €. Na navedene isplate obračunat je porez na dohodak fizičkih lica u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica („Sl. list RCG“, br. 65/01, 12/02, 37/04, 29/05 i 78/06 i „Sl. list CG“, br. 86/09, 40/11, 14/12, 6/13, 62/13, 60/14, 79/15, 83/16, 67/19, 59/21, 146/21, 152/22, 88/24, 133/25 i 160/25), kao i prirez porezu na dohodak fizičkih lica u skladu sa Odlukom o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica

Međutim, Revizoru nije dostavljena dokumentacija kojom bi se potvrdilo da su lica angažovana po osnovu ugovora o djelu bila osigurana po drugom osnovu u sistemu obaveznog penzijskog i invalidskog osiguranja. Imajući u vidu navedeno, nije bilo moguće utvrditi da li je postojala obaveza obračunavanja i plaćanja doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Sl. list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21, 145/21, 152/22, 94/24 i 160/25). Naime, u skladu sa članom 5 stav 1 tačka 13 navedenog zakona, lica koja ostvaruju ugovorenu naknadu predstavljaju obveznike doprinosa ukoliko nisu osigurana po drugom osnovu, pri čemu se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje obračunavaju na teret osiguranika, dok je isplatilac ugovorene naknade obveznik obračunavanja i uplate tih doprinosa. Shodno navedenom, Revizor nije mogao sa potrebnim stepenom pouzdanosti potvrditi da su obaveze po osnovu doprinosa obračunate i izmirene u potpunosti i u skladu sa važećim propisima.

Handwritten signature in blue ink.

6.9. (b) Ostali izdaci

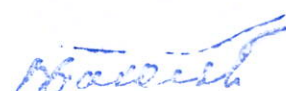
Ostali izdaci iskazani su u ukupnom iznosu od 275.187,20 €, od čega se na izdatke po osnovu usluga procjene nepokretnosti za obračun poreza na promet nepokretnosti odnosi iznos od 11.023,10 €. Navedene isplate evidentirane su na budžetskoj stavci 41995000005 – „Usluge procjene nepokretnosti za obračun poreza na promet nepokretnosti“, a vršene su fizičkim licima – ovlaštenim procjeniteljima nepokretnosti, po osnovu izvršenih usluga procjene vrijednosti nepokretnosti.

Iz raspoložive dokumentacije proizilazi da su isplate vršene direktno fizičkim licima u neto iznosima, bez obračuna poreza na dohodak fizičkih lica i bez obračuna i plaćanja pripadajućih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Imajući u vidu da se, u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica, prihod ostvaren po osnovu ugovora o djelu ili drugog oblika angažovanja za samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla smatra prihodom od povremene samostalne djelatnosti, postojala je obaveza utvrđivanja poreskog tretmana predmetnih naknada, kao i obračuna i plaćanja poreza na dohodak fizičkih lica.

Dalje, u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, lica koja ostvaruju ugovorenu naknadu predstavljaju obveznike doprinosa ukoliko nisu osigurana po drugom osnovu, pri čemu je isplatilac prihoda dužan da izvrši obračun i uplatu doprinosa. Međutim, Revizoru nije dostavljena dokumentacija kojom bi se potvrdilo da su angažovana lica bila osigurana po drugom osnovu, niti dokazi da su obračunati i izmireni porezi i doprinosi po osnovu izvršenih isplata.

Ostali izdaci zastupljeni su sa 2,50% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



6.10. Rashodi za transfere

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru odnose se na:
(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda za transfere</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Transferi za zdravstvenu zaštitu	32.000,00	14.735,00	46,05
Transferi institucijama sporta	1.000.000,00	994.100,00	99,41
Transferi nevladinim organizacijama	120.000,00	118.838,40	99,03
Transferi političkim partijama, strankama i udruženjima	189.000,00	185.651,12	98,23
Transferi političkim partijama – ženskim organizacijama	19.000,00	7.849,30	41,31
Transferi za jednokratne socijalne pomoći	170.000,00	152.965,60	89,98
Transferi za lična primanja pripravnika	34.000,00	20.865,87	61,37
Ostali transferi pojedincima – stipendije	90.000,00	86.650,00	96,28
Ostali transferi pojedincima – učenici i studenti	23.000,00	22.961,08	99,83
Transferi mjesnim zajednicama	36.280,00	36.274,09	99,98
Transferi Crvenom krstu	40.853,00	39.365,17	96,36
Pomoć institucijama i organizacijama	351.000,00	350.816,37	99,95
Transferi JU Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju	278.500,00	278.500,00	100,00
<i>Ukupno:</i>	<i>2.383.633,00</i>	<i>2.309.572,00</i>	<i>96,89</i>

Izdaci za transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru zastupljeni su sa 9,29 % u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.11. Ostali transferi

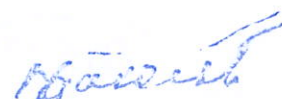
(iznosi u €)

<i>Struktura ostalih transfera</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>Izvršenje %</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	
Transferi javnim preduzećima	5.060.374,00	4.733.422,26	93,54
Ukupno:	5.060.374,00	4.733.422,26	93,54

Ostali transferi u iznosu od 4.733.422,26 €, nastali su po osnovu izdataka za dotacije:

- Dotacija JKP za održavanje javnih površina – 509.583,30 €;
- Dotacija JKP za održavanje puteva – 108.250,04 €;
- Dotacije Vodovod i kanalizacija – 0,00 €;
- Dotacije PPOV-u za redovno poslovanje – 328.236,25 €;
- Dotacija za održavanje javne rasvjete – 128.333,29 €;
- Dotacija za održavanje velikog gradskog parka – 69.166,63 €;
- Dotacija za održavanje deponije – 218.888,73 €;
- Dotacija Vodacom-u – 137.800,70 €;
- Dotacija za finansiranje zajedničkog azila za pse – 50.000,04 €;
- Ugovorene medijske usluge – Radio Tivat – 249.999,96 €;
- Dotacija JKP za održavanje bujičnih potoka – 124.166,63 €;
- Dotacija DOO Komunalno za održavanje javnog toaleta – 20.000,03 €;
- Dotacija za stražarsku službu – 117.916,66 €;
- Transfer Komunalnom DOO za nabavku opreme – 848.000,00 €;
- Dotacija DOO biznis Info Crntar Tivat – 102.000,00 €;
- Transferi JU Sportskoj dvorani – 151.080,00 €;
- Transferi JU Centar za kulturu – 1.000.000,00 €;
- Transferi JU Muzeji i galeriji – 320.000,00 €;
- Transferi JU Gradskoj biblioteci – 250.000,00 €.

Izdaci za ostale transfere zastupljeni su sa 19,04% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



6.12. Kapitalni izdaci

Sredstva za kapitalne izdatke odnose se na:

(iznosi u €)

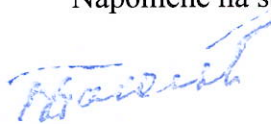
Struktura kapitalnih izdataka	2025.	2025.	Izvršenje %
	Planirano	Realizovano	
Izdaci za lokalnu infrastrukturu -vodovod i kanalizacija	500.000,00	98.795,30	19,76
Ostali kapitalni izdaci za lokalnu infrastrukturu	9.067.000,00	5.310.017,63	58,56
Izdaci za uređenje zemljišta	3.122.300,00	3.121.624,88	99,98
Sredstva transporta	857.300,00	84.986,87	9,91
Kancelarijska oprema	18.450,00	18.423,44	99,86
Kompjuterska oprema	60.000,00	21.889,64	36,48
Oprema za javne ustanove	153.200,00	37.039,31	24,18
Investiciono održavanje	402.560,00	205.593,41	51,07
Ostali kapitalni izdaci	1.965.120,00	1.224.799,32	62,33
Izrada projektne dokumentacije	595.200,00	108.751,54	18,27
Ukupno:	16.741.130,00	10.231.921,34	61,12

6.12.(a) Izdaci za uređenje zemljišta

Pozicija „Izdaci za uređenje zemljišta“ realizovana je u 2025. godini u ukupnom iznosu od 3.121.624,88 €, pri čemu je u okviru navedene pozicije evidentiran i iznos od 17.672,16 € koji se odnosi na isplate fizičkim licima po osnovu angažovanja za vršenje procjene nepokretnosti.

Uvidom u raspoloživu dokumentaciju utvrđeno je da su predmetne isplate vršene direktno fizičkim licima u neto iznosima, dok iz dokumentacije nisu evidentirani obračuni poreza na dohodak fizičkih lica niti obračuni i uplate pripadajućih doprinosa za obavezno socijalno osiguranje. Takođe, uz dokumentaciju nisu dostavljeni dokazi na osnovu kojih bi se moglo potvrditi da su angažovana lica bila osigurana po drugom osnovu, što je od značaja za utvrđivanje obaveze obračuna doprinosa.

Imajući u vidu sadržinu i opise evidentiranih isplata, Revizor ukazuje da naknade isplaćene fizičkim licima za izvršene procjene imaju karakter naknada po osnovu ugovorenog angažovanja fizičkih lica za samostalno izvršenje određenih stručnih poslova, zbog čega je bilo potrebno utvrditi njihov poreski tretman u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica, kojim je propisano da se prihod ostvaren po osnovu ugovora o djelu ili drugog oblika angažovanja za samostalno izvršenje određenog fizičkog ili intelektualnog posla smatra prihodom od povremene samostalne djelatnosti.



Dalje, u skladu sa Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, isplatilac prihoda dužan je da izvrši obračun i uplatu pripadajućih doprinosa, osim u slučajevima kada lice ostvaruje osiguranje po drugom osnovu, što je potrebno dokumentovati odgovarajućim dokazima.

Kapitalni izdaci su zastupljeni sa 41,15% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.13. Pozajmice i krediti

<i>Struktura rashoda za pozajmice i kredite</i>	2025.	2025.	<i>Izvršenje %</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	
Pozajmica za IPA projekte	207.000,00	0,00	0,00
Ukupno:	207.000,00	0,00	00,00

U 2025. godini, budžetom Opštine predviđena su sredstva u iznosu od 207.000 € za pozajmice za IPA projekte. Međutim, sredstva planirana na navedenoj poziciji nisu realizovana tokom 2025. godine.

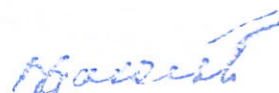
6.14. Otplata duga

Izdaci za otplatu duga odnose se na:

(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda za otplatu duga</i>	2025.	2025.	<i>Izvršenje %</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	
Otplata hartija od vrijednosti i kredita rezidentima	2.085.700,00	1.585.383,28	76,01
Ukupno:	2.085.700,00	1.585.383,28	76,01

Izdaci po osnovu otplate duga zastupljeni su sa 6,38% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



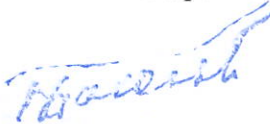
6.15. Otplata obaveza iz prethodnog perioda

Izdaci za otplatu obaveza iz prethodnog perioda odnose se na:

(iznosi u €)

<i>Struktura rashoda za otplatu obaveza iz prethodnog perioda</i>	<i>2025.</i>	<i>2025.</i>	<i>Izvršenje %</i>
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	
Obaveze iz prethodnog perioda	270.000,00	93.231,74	91,25
Ukupno:	270.000,00	93.231,74	91,25

Izdaci po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda zastupljeni su sa 0,37% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.



6.16. Tekuća budžetska rezerva

Sredstva budžetske rezerve odnose se na:

(iznosi u €)

Struktura rashoda tekuće budžetske rezerve	2025.	2025.	
	Planirano	Realizovano	Izvršenje %
Tekuća budžetska rezerva	250.000,00	228.134,23	91,25
Ukupno:	250.000,00	228.134,23	91,25

Revizijom zaključaka predsjednika Opštine Danilovgrad o raspodjeli sredstava tekuće budžetske rezerve, zapisnika Komisije za raspodjelu sredstava tekuće budžetske rezerve i prateće dokumentacije utvrđeno je da su sredstva tokom 2025. godine korišćena za različite namjene, uključujući finansijsku podršku sportskim klubovima, zdravstvenim ustanovama, turističkim organizacijama, isplate fizičkim licima, naknadu štete poljoprivrednim proizvođačima, kao i za druge potrebe od značaja za lokalnu zajednicu.

Članom 38 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano je da se sredstva tekuće budžetske rezerve koriste za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom fiskalne godine, dok je Odlukom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve Opštine Danilovgrad („Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 16/19) propisano da se sredstva mogu koristiti za obezbjeđivanje nedostajućih sredstava za finansiranje redovne djelatnosti potrošačkih jedinica, pomoć fizičkim licima u propisanim slučajevima, kao i za unapređenje djelatnosti zdravstva, obrazovanja, socijalne zaštite, kulture, sporta i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo.

Pregledom donesenih zaključaka utvrđeno je da su sredstva više puta dodjeljivana istim korisnicima, naročito sportskim organizacijama. Tako su FK „Iskra“ Danilovgrad tokom godine u više navrata odobravana sredstva za izmirenje dospjelih obaveza i nesmetano funkcionisanje kluba, dok su KK „Danilovgrad“ sredstva odobrena radi izmirenja obaveza i nastavka rada kluba. Iz obrazloženja odluka proizilazi da se sredstva koriste za finansiranje aktivnosti koje predstavljaju redovno funkcionisanje korisnika, pri čemu nije detaljnije obrazloženo zbog čega predmetni rashodi nisu bili planirani ili su bili nedovoljno planirani u okviru redovnih budžetskih sredstava.

Takođe, sredstva su dodijeljena Turističkoj organizaciji Danilovgrad za organizaciju manifestacije „Novogodišnji bazar“, kao i privrednom društvu „Causević Company“ d.o.o. za troškove organizacije proslave Dana opštine. Imajući u vidu da se radi o manifestacijama čije se održavanje planira unaprijed, iz dostavljene dokumentacije nije vidljivo da li su za navedene aktivnosti prethodno bila planirana budžetska sredstva i zbog čega je bilo neophodno njihovo finansiranje iz tekuće budžetske rezerve.

Kod pojedinih isplata fizičkim licima obrazloženja su ograničena na navođenje zahtjeva podnosioca i prijedloga Komisije, bez detaljnijeg obrazloženja okolnosti koje su opravdale korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve. Istovremeno, kod isplata po osnovu naknade štete nastale usljed pojave Q groznice i pomoći zdravstvenim ustanovama postoji jasnija veza sa potrebama koje nisu mogle biti predviđene u trenutku planiranja budžeta.

Iako se većina odluka formalno poziva na odredbe Odluke o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, iz obrazloženja pojedinih zaključaka nije moguće u potpunosti sagledati na koji način je utvrđeno da konkretni rashodi predstavljaju neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom fiskalne godine. Naročito se to odnosi na finansiranje redovnog funkcionisanja sportskih organizacija, organizaciju manifestacija i druge aktivnosti koje po svojoj prirodi imaju obilježja planiranih i ponavljajućih rashoda.

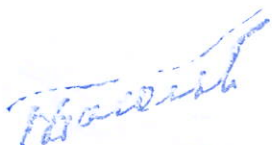
Izdaci po osnovu tekuće budžetske rezerve zastupljeni su sa 0,37% u ukupnim izdacima Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu.

6.17. Stalna budžetska rezerva

Sredstva budžetske rezerve odnose se na:

<i>Struktura rashoda stalne budžetske rezerve</i>	2025.	2025.	(iznosi u €)
	<i>Planirano</i>	<i>Realizovano</i>	<i>Izvršenje %</i>
Stalna budžetska rezerva	10.000,00	0,00	0,00
<i>Ukupno:</i>	<i>10.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

U 2025. godini, budžetom Opštine predviđena su sredstva u iznosu od 10.000 € za tekuću budžetsku rezervu. Međutim, sredstva planirana na navedenoj poziciji nisu realizovana tokom 2025. godine.



7. Neizmirene obaveze

Neizmirene obaveze iskazane u NEO obrascu (za period 01.01.2025. do 31.12.2025. godine) odnose se na:

Redni broj	OPIS	Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12.2025. godine
1.	Obaveze za tekuće izdatke	11.176,62
1.1.	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca	0,00
1.2.	Obaveze za ostala lična primanja	0,00
1.3.	Obaveze za ostale tekuće izdatke	11.176,62
2.	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu	0,00
03.	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima nevladinom i javnom sektoru	0,00
4.	Obaveze za kapitalne izdatke	0,00
5.	Obaveze po pozajmicama i kreditima	0,00
6.	Obaveze po osnovu otplate dugova	0,00
7.	Obaveze iz rezervi	0,00
	Stanje obaveza na kraju godine (1+2+3+4+5+6+7):	11.176,62

U Izvještaju o neizmirenim obavezama (Obrazac 5) za period od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine iskazane su neizmirene obaveze na kraju izvještajnog perioda u ukupnom iznosu od 11.176,62 €, i to u cjelosti na poziciji „Obaveze za ostale tekuće izdatke“.

Prema dostavljenom pregledu neplaćenih naloga za fizička i pravna lica, navedeni iznos odnosi se na: konto 413320000 – Publikacije, časopisi i glasila u iznosu od 42,00 €; konto 414200000 – Reprezentacija u iznosu od 4.821,70 €; konto 414930000 – Ugovorene usluge u iznosu od 3.968,80 €; konto 415210000 – Tekuće održavanje zgrada u iznosu od 39,00 €; konto 415300000 – Tekuće održavanje opreme u iznosu od 2.244,62 € i konto 419950000 – Ostali izdaci u iznosu od 60,50 €. Ukupno stanje po navedenom pregledu iznosi 11.176,62 € i odgovara iznosu iskazanom u Obrascu 5.

U skladu sa članom 1 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, knjigovodstvo budžeta opština zasniva se na gotovinskoj ili modifikovanoj gotovinskoj osnovi, pri čemu modifikovana gotovinska osnova, pored evidencije transakcija u momentu prijema ili isplate gotovine, obuhvata i evidenciju imovine i obaveza. Takođe, članom 7 navedenog pravilnika propisano je da se na klasi 2 – Obaveze evidentiraju zahtjevi za plaćanje i sva plaćanja koja se odnose na tekuće izdatke, transfere, kapitalne izdatke, kredite i druge obaveze, tako da pokazuju stanje neizmirenih obaveza.

S obzirom na to da Opština Tivat ne vodi vantrezorsku, odnosno pomoćnu analitičku evidenciju obaveza prema dobavljačima za tekuće i kapitalne izdatke, već je dostavljen pregled neplaćenih naloga evidentiranih kroz trezorski sistem, Revizor se u postupku revizije nije mogao uvjeriti da li su na dan 31.12.2025. godine postojale i druge obaveze koje je trebalo evidentirati kao neizmirene obaveze u Obrascu 5. Ovo je posebno značajno imajući u vidu da u Obrascu 5 nisu iskazane obaveze koje se odnose na mjesec decembar 2025. godine, i to po osnovu odborničkih naknada, električne energije, komunikacionih usluga, goriva, prevoza učenika, sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, kao ni druge obaveze nastale u izvještajnom periodu koje nisu izmirene do kraja godine.

Dodatno, imajući u vidu da su tokom 2025. godine evidentirane prinudne naplate sa računa Opštine po osnovu rješenja javnih izvršitelja i sudskih presuda, Revizor se nije mogao uvjeriti da li su sve obaveze po tom osnovu prethodno bile evidentirane u poslovnim knjigama, niti da li postoje dodatne neiskazane obaveze na dan 31.12.2025. godine.

Dana 19.05.2026. godine upućen je zahtjev Opštini za davanje saglasnosti za slanje konfirmacija trećim licima i za dostavljanje specifikacije potraživanja i obaveza po pravnim licima sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Opština je dana 20.05.2026. godine dostavila saglasnost za sprovođenje postupka konfirmacija, međutim, zbog činjenice da se ne vodi potpuna analitička evidencija obaveza po dobavljačima i drugim povjeriocima, Revizor nije imao osnov za izbor povjerilaca i nezavisno potvrđivanje salda obaveza.

Imajući u vidu navedeno, Revizor se nije mogao uvjeriti u potpunost, tačnost i usaglašenost neizmirenih obaveza iskazanih u Obrascu 5 na dan 31.12.2025. godine.

8. Budžetsko zaduženje Opštine na kraju 2025. godine

Zaduženje Opštine na dan 31.12.2025. godine odnosi se na:

Vrsta zaduženja	Stanje na kraju 31.12.2025. godine
Domaći dug	753.744,75
Inostrani dug	2.699.999,95
Domaće garancije	-
Ukupno:	3.453.744,70

Budžetsko zaduženje Opštine na dan 31.12.2025. godine iskazano je u BUZ obrascu u ukupnom iznosu od 3.453.744,70 €, od čega se na domaći dug odnosi 753.744,75 €, dok se na ino dug odnosi 2.699.999,95 €.

a) Domaći dug odnosi se na dugoročni kredit kod Crnogorske komercijalne banke AD Podgorica, po osnovu Ugovora zaključenog dana 30.03.2021. godine, za podmirivanje kapitalnih izdataka. Ugovoreni iznos kredita iznosi 3.000.000,00 €, od čega je povučeno 2.739.922,65 €, dok stanje duga na dan 31.12.2025. godine iznosi 753.744,75 €. Rok otplate kredita je 72 mjeseca uz grejs period od 12 mjeseci, sa kamatnom stopom od 2,75% godišnje.

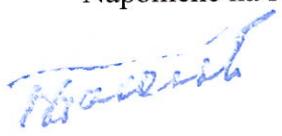
Navedeno stanje duga usaglašeno je sa IOS-om Crnogorske komercijalne banke AD Podgorica broj 08-402/26-2/9 od 02.02.2026. godine, u kojem je na kontu „Kredit (PL)-Opštine” evidentirano isto stanje duga u iznosu od 753.744,75 €. Pored navedenog, u IOS-u CKB banke evidentirana je i stavka „Nepov. Kredit-Kredit” u iznosu od 260.077,35 €, koja nije obuhvaćena BUZ obrascem. Naknadno dostavljenim Aneksom I Ugovora o kreditu broj 950-88-2303 od 29.03.2021. godine, zaključenim između Crnogorske komercijalne banke AD Podgorica i Opštine Tivat dana 16.12.2025. godine, utvrđeno je da navedeni iznos predstavlja nepovućeni dio kreditnih sredstava, odnosno razliku između prvobitno ugovorenog iznosa kredita od 3.000.000,00 € i stvarno povučenih sredstava u iznosu od 2.739.922,65 €. Navedenim Aneksom ugovoreni iznos kredita usklađen je sa stvarno povučenim sredstvima, tako da kredit na dan zaključenja Aneksa iznosi 2.739.922,65 €, zbog čega stavka „Nepov. Kredit-Kredit” ne predstavlja obavezu Opštine na dan 31.12.2025. godine.

b) Ino dug odnosi se na kreditna zaduženja kod KfW banke, realizovana posredstvom Ministarstva finansija, po osnovu sljedećih ugovora:

- Ugovor broj 06-5434 od 21.12.2015. godine, uz Aneks ugovora broj 2259 od 05.05.2016. godine, za realizaciju projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda na Crnogorskom primorju („Faza V”), po kojem je ugovoren iznos od 6.000.000,00 €, povučeno 5.399.999,95 €, dok stanje duga na dan 31.12.2025. godine iznosi 2.699.999,95 €. Rok otplate je 20 polugodišnjih rata uz kamatnu stopu od 1,8% godišnje.
- Ugovor broj 06-4844 od 29.09.2017. godine, za realizaciju projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda na Crnogorskom primorju („Faza V-2”), po kojem je ugovoren iznos od 11.260.000,00 €, a povučena sredstva iznose 3.226.888,21 €. Na dan 31.12.2025. godine po ovom kreditu nije iskazano stanje duga. Rok otplate je 20 polugodišnjih rata uz kamatnu stopu od 2% godišnje.
- Ugovor broj 402/25-33832 od 02.10.2025. godine, za realizaciju projekta vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda na Crnogorskom primorju („Faza V – komponenta 2”), po kojem je ugovoren iznos od 3.240.000,00 €, pri čemu do 31.12.2025. godine nisu povučena sredstva niti je iskazano stanje duga. Rok otplate je 20 polugodišnjih rata uz grejs period od 10 godina, sa kamatnom stopom od 1,8% godišnje.

Za ino kreditna zaduženja iskazana u BUZ obrascu na dan 31.12.2025. godine u ukupnom iznosu od 2.699.999,96 €, naknadno je dostavljen IOS Ministarstva finansija Crne Gore – Direktorata za javni dug broj 04-402/26-2214/8 od 28.01.2026. godine. U navedenom dokumentu potvrđeno je stanje duga po osnovu transfernog zajma KfW banke, faza V, odobrenog na osnovu Ugovora o prosljeđivanju kreditnih sredstava zaključenog između Opštine Tivat i Ministarstva finansija Crne Gore broj 06-5434/1 od 21.12.2015. godine i Aneksa I broj 06-2259/1 od 05.05.2016. godine, u iznosu od 2.699.999,96 € na dan 31.12.2025. godine. Takođe, IOS-om je potvrđeno da stanje duga po osnovu kredita KfW banke, faza V, komponenta 2, odobrenog na osnovu Ugovora broj 06-4844/1 od 29.09.2017. godine, na isti datum iznosi 0,00 €.

Ukupno ugovoreni iznos kredita iskazan u BUZ obrascu iznosi 23.500.000,00 €, ukupno povučena sredstva 11.366.810,81 €, dok ukupno stanje duga na dan 31.12.2025. godine iznosi 3.453.744,70 €. Takođe, na dan 31.12.2025. godine nisu evidentirane izdate garancije.



10. Sudski sporovi

Revizoru je od strane Direkcije za imovinu i pravno zastupanje Opštine Tivat dostavljen pregled sudskih postupaka koje Opština vodi kao tužilac, tužena, predlagač ili protivnik predlagača pred nadležnim sudovima, sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Dostavljena evidencija obuhvata veliki broj sudskih postupaka različitih vrsta, uključujući parnične, izvršne, vanparnične, upravne i druge postupke pokrenute od strane fizičkih i pravnih lica, kao i postupke koje je Opština pokrenula radi zaštite svojih imovinskih i drugih prava.

Uvidom u dostavljeni pregled utvrđeno je da za značajan broj sudskih postupaka nije određena vrijednost predmeta spora, odnosno da je u evidenciji navedeno „v.p.s. neodređena“ ili „v.sp. neopredijeljena“, zbog čega nije moguće utvrditi ukupnu vrijednost sudskih sporova sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Takođe, za dio predmeta u kojima je vrijednost spora iskazana, navedena vrijednost predstavlja vrijednost tužbenog zahtjeva ili procijenjene vrijednosti predmeta spora, ali ne i konačnu procjenu eventualne obaveze Opštine.

Dalje je utvrđeno da za značajan broj sudskih postupaka nije izvršena procjena mogućeg ishoda sporova niti procjena potencijalnih finansijskih efekata po budžet Opštine, dok je za dio predmeta procjena data samo u odnosu na troškove postupka ili po osnovu prvostepenih sudskih odluka. U dopisu Direkcije za imovinu i pravno zastupanje navedeno je da vrijednost predmeta spora ne predstavlja nužno stvarnu vrijednost eventualnog potraživanja ili obaveze, imajući u vidu da konačan ishod sporova zavisi od sprovedenih vještačenja, toka postupka, odluka nadležnih sudova i eventualnih pravnih lijekova.

Među predmetima sa najvećom iskazanom vrijednošću spora izdvajaju se predmet P.1030/14-11 po tužbi Samardžija Miroslava radi naknade štete, sa vrijednošću spora od 12.495.900 €, pri čemu prema podacima Direkcije za imovinu i pravno zastupanje procijenjeni finansijski efekat predmetnog spora iznosi 1.185.562,50 €, uz procijenjene troškove postupka od 25.973,44 €, zatim predmet P.855/22 po tužbi „Civil Engineer“ d.o.o. sa vrijednošću spora od 754.434,30 €, predmet P.1317/20 po tužbi Petrović Đorđa i dr. sa vrijednošću spora od 700.000 €, predmet P.30/24 po tužbi Đurišić Filipa sa vrijednošću spora od 320.000 €, kao i predmet CMP 2541/21 po zahtjevu Piper Invest d.o.o. sa vrijednošću spora od 172.925,87 €.

Pored navedenog, u pojedinim predmetima već su izvršene procjene mogućih finansijskih efekata ili su donesene prvostepene odluke koje mogu imati značajan uticaj na budžet Opštine. Među njima se izdvajaju predmet P.1521/20 – Burić i dr., u kojem je donesena prvostepena presuda kojom se Opština obavezuje na isplatu 574.972,18 € i troškova postupka od 20.162,50 €, predmet P.1193/20 – Francesković Petar i dr. sa procijenjenim finansijskim efektom od 366.189,04 € i troškovima postupka od 4.852,50 €, predmet P.1425/17 – Biskupski ordinarijat sa procijenjenim finansijskim efektom od 153.202,50 € i troškovima postupka od 1.970,75 €, kao i predmet P.299/22 – Klakor Petar i dr. sa procijenjenim finansijskim efektom od 148.050,00 € i troškovima postupka od 11.325,00 €.

Iz naknadnog izjašnjenja Direkcije proizilazi i da se vodi spor po tužbi Džek Samardžija Miroslava, koji je nakon ukidanja prethodnih odluka vraćen na ponovno suđenje, pri čemu prema raspoloživim informacijama vrijednost predmetnog spora iznosi 1.185.562,50 €.

Takođe, utvrđeno je da Opština ne raspolaže procjenom mogućih finansijskih efekata koje bi okončanje sudskih postupaka moglo imati na buduće budžete Opštine.

Imajući u vidu veliki broj sporova koji se vode protiv Opštine, činjenicu da za značajan broj predmeta nije utvrđena vrijednost spora, kao i da nije izvršena procjena vjerovatnoće nastanka obaveza niti njihovog mogućeg finansijskog efekta, Revizor nije bio u mogućnosti da utvrdi ukupnu vrijednost potencijalnih obaveza na dan 31.12.2025. godine, niti da sa potrebnim stepenom pouzdanosti procijeni eventualni odliv sredstava koji bi po tom osnovu mogao nastati u narednom periodu.

11. Evidencija državne imovine

Na osnovu dostavljenog akta Direkcije za imovinu i pravno zastupanje Opštine Tivat broj 06-427/26-19/6 od 27.02.2026. godine, utvrđeno je da je Opština Upravi za državnu imovinu dostavila podatke o imovini za 2025. godinu u elektronskoj formi, na obrascima PS-1, NS-1 i NS-2, u skladu sa podacima iz listova nepokretnosti preuzetih od Uprave za katastar i državnu imovinu – PJ Tivat. U dostavljenom aktu navedeno je da je izvršen popis nepokretne imovine po katastarskim opštinama, kao i popis vozila, sitnog inventara, kancelarijske i računarske opreme, hartija od vrijednosti, investicija, obveznica, novčanih sredstava i blagajne putem posebnih popisnih komisija, nakon čega su izvještaji dostavljeni Centralnoj popisnoj komisiji radi objedinjavanja.

Revizoru su naknadno dostavljeni Izvještaj Centralne popisne komisije, izvještaji pojedinačnih popisnih komisija, kao i popisne liste osnovnih sredstava, sitnog inventara, vozila, umjetničko-kulturnih vrijednosti, novčanih sredstava, potraživanja, obaveza i investicija.

Članom 41 Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09, 40/11, 23/25 i 160/25) propisano je da se evidencija državne imovine vodi u skladu sa međunarodnim računovodstvenim standardima, dok je članom 42 propisano da se jedinstvena evidencija državne imovine vodi posebno za pokretne stvari, posebno za nepokretne stvari i posebno za druga dobra. Članom 44 istog zakona propisano je da evidenciju nepokretnih i pokretnih stvari na kojima svojinska prava i ovlašćenja vrši opština vode organi opštine koji te stvari koriste, kao i da su isti dužni da vrše popis imovine koju koriste.

Dalje, članom 47 Zakona o državnoj imovini propisano je da Registar nepokretnosti sadrži podatke o nepokretnoj stvari, osnovu sticanja prava i vrijednosti nepokretne stvari procijenjene od strane nadležnog, odnosno ovlašćenog organa, dok je članom 50 propisano da su organi dužni da podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima dostavljaju organu uprave nadležnom za poslove imovine u elektronskoj formi, kao i da dostavljaju podatke o svim promjenama nastalim tokom godine.

Takođe, članom 6 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini („Sl. list Crne Gore“, br. 13/10) propisano je da se posebna evidencija pokretnih i nepokretnih stvari vodi u knjigovodstvu organa koji te stvari koristi, na osnovu vjerodostojne knjigovodstvene dokumentacije, podataka iz katastra nepokretnosti, popisa, identifikacije stvari i procjene njihove vrijednosti. Članom 10 navedene uredbe propisano je da se popis stvari vrši godišnje sa stanjem na dan 31. decembar radi usklađivanja stanja iz evidencija sa stvarnim stanjem, dok je članom 11 propisano da se podaci o popisu nepokretnih stvari unose na osnovu utvrđenog stvarnog i knjigovodstvenog stanja, kao i procjene njihove vrijednosti od strane ovlašćenog procjenjivača.

Međutim, u dostavljenom aktu Direkcije za imovinu i pravno zastupanje navedeno je da Opština Tivat nije izvršila procjenu vrijednosti svoje imovine, zbog čega Upravi za državnu imovinu nisu dostavljeni podaci o procijenjenoj vrijednosti imovine, već podaci o nabavnoj, otpisanoj i sadašnjoj knjigovodstvenoj vrijednosti imovine.

Imajući u vidu da procjena vrijednosti nepokretne imovine nije izvršena od strane ovlašćenog procjenjivača, niti su Upravi za državnu imovinu dostavljeni podaci o procijenjenoj vrijednosti imovine, Revizor se nije mogao uvjeriti da evidencija nepokretne imovine i podaci dostavljeni Upravi za državnu imovinu u potpunosti ispunjavaju zahtjeve iz člana 47 Zakona o državnoj imovini i člana 11 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, u dijelu koji se odnosi na iskazivanje procijenjene vrijednosti nepokretne imovine.

12. Unutrašnja revizija

U skladu sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru („Sl. list CG“, br. 75/18), Opština je u obavezi da uspostavi i održava funkcionalan sistem unutrašnje revizije radi unapređenja finansijskog upravljanja i odlučivanja, procjene adekvatnosti i efikasnosti sistema unutrašnjih kontrola, upravljanja rizicima i procesa rukovođenja, kao i radi davanja preporuka za unapređenje poslovanja.

Predsjednik Opštine Tivat donio je Rješenje o određivanju lica odgovornog za koordinaciju aktivnosti na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola, broj 01-013/23-66, kojim je određeno lice odgovorno za koordinaciju aktivnosti finansijskog upravljanja i kontrola u Opštini Tivat.

Opština Tivat je uspostavila Službu za unutrašnju reviziju kao posebnu organizacionu jedinicu i donijela akte kojima su uređeni njena organizacija, nadležnosti i način rada. Revizoru je dostavljen Strateški plan Službe za unutrašnju reviziju Opštine Tivat za period 2024–2026. godine, kojim su definisani vizija, misija, strateški ciljevi, metodologija planiranja rada, procjena rizika i oblasti koje će biti predmet unutrašnje revizije u planskom periodu.



Takođe, dostavljeni su Godišnji plan rada Službe za unutrašnju reviziju i Godišnji plan profesionalnog usavršavanja unutrašnjih revizora, kao i dokaz da je Ministarstvu finansija dostavljen Godišnji izvještaj o radu unutrašnje revizije za 2025. godinu. Iz dostavljene dokumentacije proizilazi da je Služba za unutrašnju reviziju planirala aktivnosti revizije i kontinuiranog stručnog usavršavanja u skladu sa propisima kojima je uređena oblast unutrašnje revizije u javnom sektoru.

U dostavljenoj dokumentaciji navedeno je da su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji sistematizovana četiri radna mjesta u Službi za unutrašnju reviziju, dok raspoloživi kadrovski kapaciteti nisu u potpunosti popunjeni, te da postoji potreba za dodatnim jačanjem kadrovskih kapaciteta unutrašnje revizije radi potpunijeg izvršavanja planiranih aktivnosti.

Nadalje, u dostavljenom izjašnjenju navedeno je da Program unapređenja i obezbjeđenja kvaliteta rada unutrašnje revizije nije ažuriran nakon izmjene profesionalnih standarda unutrašnje revizije, te da će novi program biti sačinjen nakon dostavljanja odgovarajućih smjernica Ministarstva finansija. Takođe je navedeno da eksterno ocjenjivanje kvaliteta rada unutrašnje revizije nije vršeno, dok je prethodna samoocjena kvaliteta sprovedena prema standardima koji više nisu u primjeni.

Međutim, Revizoru nisu dostavljeni pojedinačni izvještaji o sprovedenim unutrašnjim revizijama tokom 2025. godine, centralni registar preporuka unutrašnje revizije, niti dokumentacija o praćenju realizacije preporuka datih po osnovu sprovedenih revizija. U dostavljenom obrazloženju navedeno je da se navedena dokumentacija smatra povjerljivom i da za njeno dostavljanje postoji potreba pribavljanja posebnog odobrenja predsjednika Opštine.

Imajući u vidu da Revizoru nisu stavljeni na raspolaganje izvještaji o sprovedenim unutrašnjim revizijama, registar preporuka i dokumentacija o praćenju njihove realizacije, Revizor se nije mogao uvjeriti u broj, obuhvat i rezultate izvršenih unutrašnjih revizija tokom 2025. godine, stepen realizacije preporuka unutrašnje revizije, kao ni u potpunost funkcionisanja sistema praćenja preporuka i sistema obezbjeđenja i unapređenja kvaliteta rada unutrašnje revizije u skladu sa važećim standardima i propisima kojima je uređena oblast unutrašnje revizije u javnom sektoru.

13. Upravljanje i unutrašnje kontrole

U skladu sa odredbama Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru, Opština je u obavezi da uspostavi i razvija sistem upravljanja i unutrašnjih kontrola radi zakonitog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog korišćenja sredstava, zaštite imovine i obaveza, obezbjeđenja pouzdanog finansijskog i poslovnog izvještavanja, kao i upravljanja rizicima u ostvarivanju ciljeva subjekta.

Članom 7 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru propisano je da je rukovodilac subjekta odgovoran za uspostavljanje, sprovođenje i razvoj sistema upravljanja i kontrola, donošenje internih pravila i procedura, upravljanje rizicima i određivanje lica odgovornog za koordinaciju aktivnosti na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola, dok je članom 11 propisana obaveza donošenja plana za unapređenje upravljanja i kontrola. Takođe, članom 52 navedenog Zakona propisana je obaveza određivanja lica odgovornog za prijem i postupanje po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare, kao i dostavljanje godišnjeg izvještaja Ministarstvu finansija po tom osnovu.

Dopisom Revizora od 04.05.2026. godine, pod nazivom „Neophodna dokumentacija“, od Opštine Tivat je tražena dokumentacija koja se odnosi na sistem upravljanja i unutrašnjih kontrola, i to: strateški plan i program za ostvarenje poslovnih ciljeva, interni akt o određivanju lica odgovornog za koordinaciju aktivnosti na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola, interni akt o određivanju lica odgovornog za prijem i postupanje po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare, plan unapređenja upravljanja i kontrola, registar rizika, kao i dokazi o dostavljanju Ministarstvu finansija godišnjeg izvještaja o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola i godišnjeg izvještaja o obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare.

Revizoru je dostavljen Strateški plan razvoja Opštine Tivat za period 2024–2029. godine, kao i Odluka o pristupanju izradi nacrtu Strateškog plana Opštine Tivat za period 2024–2029. godine.

Takođe, dostavljeno je Rješenje predsjednika Opštine broj 01-013/23-66 kojim je Lidija Bakalbašić, v.d. sekretarka Sekretarijata za finansije, određena za lice odgovorno za koordinaciju aktivnosti na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola u organima lokalne uprave Opštine Tivat. Navedenim rješenjem definisani su poslovi koji se odnose na pripremu i praćenje sprovođenja plana za uspostavljanje finansijskog upravljanja i kontrola, koordinaciju aktivnosti na uspostavljanju i razvoju finansijskog upravljanja i kontrola, pripremu godišnjeg izvještaja o finansijskom upravljanju i kontrolama i saradnju sa Centralnom jedinicom za harmonizaciju Ministarstva finansija.

Revizoru je dostavljeno i Rješenje broj 01-013/23-146/1 od 09.03.2023. godine kojim je Radmila Kankaraš Đurišić, koordinatorka u Službi predsjednika Opštine, imenovana za lice za prijem i postupanje po obavještenjima o sumnjama na nepravilnosti i prevare u Opštini Tivat.

Pored navedenog, dostavljeno je i Rješenje kojim je Tamara Rakić određena za lice za prijem i postupanje po prijavi zviždača u Opštini Tivat, sa zadatkom sprovođenja postupka provjere navoda iz prijave zviždača i predlaganja mjera predsjedniku Opštine u slučaju utvrđenih nepravilnosti ili sumnji na korupciju.



Revizoru su dostavljeni i interni akti kojima je uređeno postupanje po prijavama nepravilnosti i zaštita zviždača, odnosno Pravilnik o načinu uspostavljanja sistema za otkrivanje i postupanje po obavještenjima o sumnjama na prevare u javnom sektoru i Uputstvo o bližem načinu postupanja po prijavi zviždača o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije ili drugih nepravilnosti.

Takođe, dostavljen je dokaz da je Ministarstvu finansija dostavljen Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola za 2025. godinu, aktom broj 01-072/26-117 od 27.02.2026. godine.

Revizoru je dostavljen i ažurirani Registar rizika Opštine Tivat za 2025/2026. godinu, koji sadrži identifikovane rizike po organizacionim jedinicama, opis rizika, procjenu uticaja i vjerovatnoće, rangiranje rizika, pregled postojećih kontrola, definisane mjere za ublažavanje rizika, odgovorna lica i procjenu rezidualnog rizika. Registar rizika formalno sadrži elemente predviđene Smjernicama Ministarstva finansija, međutim iz raspoložive dokumentacije nije se moglo uvjeriti da je proces upravljanja rizicima tokom 2025. godine bio u potpunosti operacionalizovan kroz kontinuirano praćenje realizacije mjera za ublažavanje rizika, dokumentovanje sprovedenih kontrolnih aktivnosti, redovno izvještavanje o upravljanju rizicima i procjenu efikasnosti uspostavljenih kontrola. Takođe, nije dokumentovana jasna povezanost procesa upravljanja rizicima sa planiranjem aktivnosti i sistemom unapređenja unutrašnjih kontrola, kako je predviđeno Smjernicama Ministarstva finansija.

14. Prinudne naplate, blokade računa i izvršenja po sudskim i izvršnim rješenjima

Revizoru su dostavljeni Izvještaj Centralne banke Crne Gore o izvršenim nalogima blokade za period od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine, kao i Izvještaj o ukupnim danima blokade i podacima o aktivnim transakcionim računima Opštine Tivat.

Uvidom u Izvještaj CBCG o ukupnim danima blokade utvrđeno je da ukupan broj dana blokade računa Opštine Tivat u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine iznosi 0 dana, kao i da na dan izdavanja izvještaja CBCG nije evidentiran iznos blokiranih sredstava.

Međutim, uvidom u dostavljeni Pregled izvršenih naloga blokade utvrđeno je da su tokom 2025. godine sa računa Opštine Tivat vršene prinudne naplate po osnovu rješenja javnih izvršitelja, sudskih izvršenja, troškova postupaka, kamata i drugih izvršnih osnova. Izvršenja su vršena u korist većeg broja fizičkih i pravnih lica, preko više transakcionih računa Opštine.

Iz dostavljenog pregleda evidentirano je da su izvršenja vršena, između ostalog, po osnovu rješenja javnih izvršitelja I.I. Samardžić i Vladan Lazarević, kao i po osnovu naloga CBCG – poslovni račun. U pojedinim slučajevima izvršenja su vršena po osnovu izvršnih isprava iz ranijih godina, uključujući 2023. godinu, pri čemu su evidentirana i izvršenja kamata.

Prema podacima iz izvještaja CBCG, ukupno izvršenje po osnovu naloga blokade u periodu od 01.01.2025. do 31.12.2025. godine iznosilo je 81.138,45 €, od čega se 67.657,90 € odnosi na izvršenje glavnice, dok se 13.480,55 € odnosi na izvršenje kamata.

Uvidom u pojedinačne naloge utvrđeno je da su tokom godine evidentirana brojna izvršenja manjih i većih pojedinačnih iznosa, uključujući izvršenja od 12.200,00 €, 8.275,00 €, 5.405,00 €, 5.000,00 €, 4.230,50 € i 3.125,60 €, kao i više izvršenja po osnovu troškova postupka, kamata i drugih obaveza.

Takođe, iz Izvještaja CBCG o aktivnim transakcionim računima utvrđeno je da je Opština Tivat tokom 2025. godine imala otvoren veći broj transakcionih računa kod poslovnih banaka i Centralne banke Crne Gore, uključujući račune za redovno poslovanje, posebne namjenske račune, depozitne račune, račune za projekte, socijalna davanja i druge namjene.

Imajući u vidu da su tokom 2025. godine vršene prinudne naplate sa računa Opštine po osnovu izvršnih i sudskih postupaka, navedeno ukazuje na postojanje dospjelih, a neizmirenih obaveza tokom izvještajnog perioda.

15. Nacrt odluke o završnom računu Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu

Uvidom u Nacrt odluke o završnom računu Budžeta Opštine Tivat za 2025. godinu utvrđeno je da završni račun, u najvećem dijelu, sadrži elemente propisane članom 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Takođe je konstatovano da su pojedini izvještaji i obrazloženja dati kroz kraće tekstualne prikaze i tabelarne preglede u okviru samog obrazloženja završnog računa, bez detaljnije analitičke razrade pojedinih budžetskih kategorija. Navedeno se naročito odnosi na obrazloženja odstupanja između planiranih i izvršenih sredstava, izvještaj o novčanim tokovima, izvještaj o donacijama, kreditima i otplati dugova, izvještaj o korišćenju sredstava budžetske rezerve i izvještaj o stanju neizmirenih obaveza.

Dio koji se odnosi na realizaciju kapitalnog budžeta i kapitalne izdatke detaljnije je prikazan i obrazložen u odnosu na ostale segmente završnog računa.

Takođe, završni račun ne sadrži posebnu informaciju o garancijama datim u toku fiskalne godine, iako prema dostavljenim podacima Opština Tivat u toku 2025. godine nije izdavala garancije.

Prema našem mišljenju, detaljnija i sadržajnija obrazloženja pojedinih izvještaja doprinijela bi potpunijem i transparentnijem prikazu izvršenja budžeta, kao i potpunijoj usklađenosti sadržaja završnog računa sa članom 40 Zakona o finansiranju lokalne samouprave.



16. Potraživanja

Komisija za popis novčanih sredstava, hartija od vrijednosti, instrumenata plaćanja, potraživanja, obaveza i gotovog novca u blagajni sačinila je Izvještaj o popisu broj 01-402/26-43/7 od 17.02.2026. godine, kojim je izvršen popis potraživanja na dan 31.12.2025. godine. U Izvještaju je navedeno da je Komisija podatke o potraživanjima preuzela od Odjeljenja za lokalne javne prihode, na osnovu raspoloživih evidencija i podataka dostavljenih za potrebe sprovođenja popisa.

Prema podacima iskazanim u Izvještaju o popisu, na dan 31.12.2025. godine evidentirana su potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti u iznosu od 936.584,49 €, turističke takse u iznosu od 16.387,44 €, naknade za korišćenje opštinskih puteva u iznosu od 5.640,29 € i zakupa poslovnog prostora u iznosu od 13.923,96 €. Istovremeno su evidentirane pretplate po osnovu lokalnih komunalnih taksi u iznosu od 13.765,74 € i zakupa zemljišta u iznosu od 6.256,38 €. Na osnovu podataka sadržanih u Izvještaju o popisu, ukupna iskazana potraživanja iznose 972.536,18 €, ukupne pretplate 20.022,12 €, dok neto stanje potraživanja iznosi 952.514,06 €.

Popisom nisu obuhvaćene sve kategorije sopstvenih prihoda Opštine. Naime, Komisija je u samom Izvještaju navela da joj nisu dostavljeni podaci o zaduženju po osnovu prireza porezu na dohodak fizičkih lica i po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, zbog čega za navedene prihode nisu iskazana stanja potraživanja i salda na dan 31.12.2025. godine.

Navedeno je od posebnog značaja imajući u vidu da se radi o prihodima koji imaju značajno učešće u strukturi sopstvenih prihoda Opštine. Tokom postupka revizije utvrđeno je da su po osnovu prireza u 2025. godini ostvareni prihodi u iznosu od 1.637.635,20 €, dok su po osnovu naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta ostvareni prihodi u iznosu od 1.865.014,52 €. Navedena potraživanja nisu obuhvaćena Izvještajem Komisije, zbog čega prikaz stanja potraživanja na dan 31.12.2025. godine nije obuhvatio sve kategorije sopstvenih prihoda Opštine.

Daljom analizom utvrđeno je da Izvještaj o popisu sadrži isključivo zbirne podatke o zaduženju, naplati i saldu za pojedine vrste prihoda, bez detaljnijih podataka koji bi omogućili provjeru strukture iskazanih stanja. Izvještaj ne sadrži početna stanja potraživanja, pregled promjena tokom godine, podatke o potraživanjima prenesenim iz ranijih godina, pregled dospelih i nedospelih potraživanja, starosnu strukturu potraživanja, niti podatke o preduzetim mjerama naplate. Zbog toga nije moguće utvrditi koliki dio iskazanih potraživanja potiče iz tekuće godine, a koliki dio se odnosi na potraživanja iz prethodnih godina, kao ni u kojoj mjeri su iskazana potraživanja realno naplativa.

Posebno se ukazuje da su za pojedine vrste prihoda iskazana negativna salda, odnosno pretplate u korist obveznika. Iako su tokom postupka revizije za dio navedenih stanja dostavljena dodatna obrazloženja Sekretarijata za finansije, razlozi nastanka pretplata nisu obrazloženi u samom Izvještaju o popisu, niti je dokumentovana njihova struktura po pojedinačnim obveznicima i osnovama nastanka.

